

# Voorwoord



Dit jaarverslag gaat over het werk van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen in 2005. De naamgeving vanaf Nieuwjaar 2006 is geworden College sanering zorginstellingen. De wijziging van de naam is één van de gevolgen van de inhoud van de nieuwe wet: de Wet toelating zorginstellingen, waarop het werk van het College stoelt. De oude wet, de Wet ziekenhuisvoorzieningen, is ingetrokken. Allemaal kleine veranderingen die behoren bij de grote wijziging, n.l. een geheel nieuw zorgstelsel. Jarenlang is er over geschreven en gesproken. Vele modellen passeerden de revue. Na 30 jaar discussie is het nieuwe stelsel een feit. Op zich al een prestatie van formaat.

Vooralsnog is er aan de taken van het College sanering weinig of niets veranderd. Dat kan in de nabije toekomst wel het geval zijn. Bij het nieuwe stelsel horen meer marktconforme risico's voor de zorginstellingen. De centrale aanbodssturing wordt, waar mogelijk, door vormen van concurrentie vervangen. De overgang van systemen kan instellingen in financiële moeilijkheden brengen. Tijdelijke steun kan instellingen op weg helpen aan de nieuwe situatie gewend te raken en de vermogenspositie verbeteren. Het College bezit de kennis en de ervaring aan mogelijke nieuwe faciliteiten een zinvolle bijdrage te verlenen. Er wordt ook nagedacht over de vraag of een nieuw stelsel gevolgen kan hebben voor de bestuurlijke inbedding van de taken van het College. Verwacht mag worden dat daarover in 2006 meer duidelijkheid zal ontstaan.

Onderwijl blijven de bestaande taken bestuur, gemachtigden en secretariaat volop bezighouden. Het jaarverslag geeft er een getrouw beeld van. Ook in het verslagjaar was er sprake van een onverminderde groei van het aantal plannen om onroerende zaken niet meer blijvend voor de zorg te gebruiken. Dit deed zich vooral voor in de sector verpleging en verzorging. Het College heeft zich veel moeite getroost de eigen website te vernieuwen en de beschikbare informatie nog meer toegankelijk te maken. De nieuwe wet op de ambulancezorg zal naar verwachting in het voorjaar van 2006 in de Tweede Kamer worden behandeld. Dit gaf het College de tijd om in het afgelopen jaar weer een aantal ambulancevoorzieningen subsidie toe te kennen. Hierbij waren ook negatieve vermogens betrokken, die een bottleneck vormen bij de vorming van Regionale Ambulance Voorzieningen. Evenals in vorige jaren werd het College op verzoek van de bewindslieden van VWS betrokken bij enkele instellingen in financiële problemen. Momenteel loopt een procedure om te komen tot mogelijke aansprakelijkheidsstelling van onder andere bestuurders van een zorginstelling.

Het College sanering heeft ook in 2005 zijn werk alleen kunnen doen dankzij de inzet en zorgvuldigheid waarmee de gemachtigden en de medewerkers van het secretariaat hun taken vervullen. Namens het College sanering spreek ik hiervoor gaarne mijn erkentelijkheid uit.

H.A. de Boer  
Voorzitter

april 2006

|  |    |
|--|----|
| Voorwoord  | 3  |
| Doelgroepen en taken   | 4  |
| Het verslagjaar  | 6  |
| Rechtmatigheid en doelmatigheid                              | 15 |
| Personalia   | 16 |
| Gang van zaken   | 18 |
| Verantwoording besluiten                                     | 22 |
| Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid sanering         | 23 |
| Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid onroerende zaken | 24 |
| Balans en exploitatierekening                                | 26 |
| Accountantsverklaring  | 27 |
| Personen   | 28 |
| Publicaties en Colofon                                       | 28 |

## Doelgroepen en taken

De volgende doelgroepen vallen onder de reikwijdte van het College sanering: ziekenhuizen, verzorgingshuizen, verpleeghuizen, instellingen voor gehandicapten, psychiatrische inrichtingen, vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren, centrale posten voor het ambulancevervoer en ambulancediensten.

Het College sanering voert vier taken uit:

- *Saneringsregeling zorginstellingen*

Bij een gehele of gedeeltelijke sluiting van een zorginstelling houdt het College sanering toezicht op het saneringsproces. Het College sanering kan subsidie geven die (deels) voorziet in de financiële gevolgen van de (gedeeltelijke) sluiting van zorginstellingen. Vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren kunnen subsidie krijgen om de achteruitgang in hun inkomen op te vangen tijdens de periode die voorafgaat aan de (gedeeltelijke) sluiting.

- *Saneringsregeling ambulancehulpverlening*

Bij het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst en bij het wijzigen of opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale post voor het ambulancevervoer kan het College sanering subsidie geven om de financiële gevolgen geheel of gedeeltelijk op te vangen. Op basis van een tijdelijke regeling kan het College sanering subsidie verlenen ter vereffening van een negatief vermogen.

- *Vervreemding onroerende zaken*

Wanneer een zorginstelling terreinen, gebouwen of delen daarvan wil verkopen, verhuren of aan enig beperkt recht onderwerpen, is de directie of Raad van Bestuur wettelijk verplicht dit bij het College sanering te melden. Als het College sanering besluit dat goedkeuring vereist is, dan wordt het betrokken bij de verkoopvoorbereiding, verhuur en dergelijke. Zo waarborgt het College sanering een transparant proces van vervreemding en een marktconforme opbrengst.

- *Werkzaamheden op verzoek van de minister*

De minister of staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) kan het College sanering vragen bijzondere werkzaamheden uit te voeren of een regiefunctie te vervullen. Dit gebeurt vooral bij instellingen in grote financiële problemen. Ook kan het College sanering op verzoek van de minister of staatssecretaris een traject van (bestuurs)aansprakelijkheid onderzoeken. Het College sanering kan onder bepaalde voorwaarden de aansprakelijkheidsstelling namens de instelling ter hand nemen. In een dergelijk geval heeft de instelling ermee ingestemd dat het College sanering de procedure inzet en afwikkelt. De bewindspersoon omschrijft de specifieke taak van het College sanering en stelt deze vast.



# Het verslagjaar

## Werkzaamheden in cijfers

Eind 2004 had het College sanering 484 casus in behandeling. De behandeling hiervan ging per 1 januari 2005 door. In 2005 werden 175 nieuwe casus aangemeld. De doorlooptijd per casus verschilt sterk. Afhankelijk van aard en complexiteit loopt deze uiteen van enkele weken tot vele jaren.

| Casus  | 2005 |
|--|------|
| Aantal casus in behandeling per 1 januari 2005   | 484  |
| In behandeling genomen in 2005                   | 175  |
| Afgesloten in 2005                               | 56   |
| Aantal casus in behandeling per 31 december 2005 | 603  |

| Casus per werkveld       | 1/1/2005   | Nieuw      | Afgesloten | 31/12/2005 |
|--------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Sanering                 | 15         | 0          | 2          | 13         |
| Ambulancevervoer         | 62         | 0          | 15         | 47         |
| Onroerende zaken         | 406        | 170        | 39         | 537        |
| Werkzaamheden op verzoek | 1          | 5          | 0          | 6          |
| <b>Totaal</b>            | <b>484</b> | <b>175</b> | <b>56</b>  | <b>603</b> |

| Meldingen onroerende zaken      | 2000      | 2001       | 2002      | 2003       | 2004       | 2005       |
|---------------------------------|-----------|------------|-----------|------------|------------|------------|
| Ziekenhuizen                    | 14        | 7          | 14        | 19         | 23         | 56         |
| Instellingen voor gehandicapten | 27        | 20         | 13        | 6          | 25         | 18         |
| GGZ-instellingen                | 26        | 13         | 5         | 16         | 8          | 11         |
| Verpleeghuizen                  | 28        | 17         | 20        | 20         | 24         | 25         |
| Verzorgingshuizen               | 0         | 82         | 31        | 40         | 105        | 60         |
| <b>Totaal</b>                   | <b>95</b> | <b>139</b> | <b>83</b> | <b>101</b> | <b>185</b> | <b>170</b> |

Op verzoek van het College sanering doet het College voor zorgverzekeringen betalingen uit het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ):

| Subsidies in euro's         | 2005       |
|-----------------------------|------------|
| Voorschotten en uitkeringen | 18.399.555 |
| Stortingen                  | 122.406    |
| Saldo                       | 18.277.149 |

In de periode 1982 t/m 2005 werd ten laste van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten € 231.712.629 aan voorschotten en uitkeringen betaald.

Met de verkopen waarover het College sanering goedkeuring verleende, werd in de periode 2000 - 2005 de volgende opbrengst gerealiseerd:

|               | Aantal transacties | Totaal opbrengst   | Gemiddelde opbrengst |
|---------------|--------------------|--------------------|----------------------|
| 2000          | 45                 | 95.675.282         | 2.126.117            |
| 2001          | 65                 | 53.632.840         | 825.121              |
| 2002          | 77                 | 98.884.115         | 1.284.209            |
| 2003          | 43                 | 54.818.040         | 1.274.838            |
| 2004          | 64                 | 86.435.874         | 1.350.560            |
| 2005          | 66                 | 133.351.946        | 2.020.484            |
| <b>Totaal</b> | <b>360</b>         | <b>522.798.097</b> | <b>1.452.217</b>     |

# Kengetallen

| Bestuursleden   | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|-----------------|------|------|------|------|------|------|
| Aantal personen | 7    | 7    | 7    | 7    | 5    | 5    |

| Casus in behandeling           | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| Gemiddeld                      | 119  | 194  | 273  | 344  | 428  | 544  |
| In %% (2000 = 100)             | 100  | 163  | 229  | 289  | 360  | 457  |
| Toename t.o.v. het jaar ervoor |      | 75   | 79   | 71   | 84   | 116  |

| Personele inzet              | 2000        | 2001        | 2002        | 2003        | 2004        | 2005        |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>1. Gemachtigden</b>       | <b>2000</b> | <b>2001</b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> |
| Aantal personen (ca.)        | 18          | 19          | 17          | 19          | 18          | 23          |
| Gedeclareerde uren           | 4.842       | 5.724       | 5.753       | 6.048       | 7.125       | 8.822       |
| Omgerekend in f.t.e.'s (ca.) | 3,3         | 3,9         | 3,9         | 4,1         | 4,8         | 6,0         |
| In %% (2000 = 100)           | 100         | 118         | 119         | 125         | 147         | 182         |

| 2. Secretariaat                         | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| a. Beleidsmedewerkers<br>incl. directie |      |      |      |      |      |      |
| - aantal personen                       | 7,0  | 6,0  | 6,0  | 6,0  | 5,0  | 6,0  |
| - aantal f.t.e. (ca.)                   | 5,9  | 5,2  | 4,7  | 4,5  | 3,5  | 5,1  |
| F.T.E. in %% (2000 = 100)               | 100  | 88   | 80   | 76   | 59   | 86   |
| b. Overige medewerkers                  |      |      |      |      |      |      |
| - aantal personen                       | 2,0  | 2,0  | 2,0  | 2,0  | 3,0  | 4,0  |
| - aantal f.t.e. (ca.)                   | 1,2  | 1,9  | 1,3  | 1,0  | 2,2  | 2,5  |
| F.T.E. in %% (2000 = 100)               | 100  | 158  | 108  | 83   | 183  | 208  |

| Totaal secretariaat       | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|---------------------------|------|------|------|------|------|------|
| - aantal personen         | 9,0  | 8,0  | 8,0  | 8,0  | 8,0  | 10,0 |
| - aantal f.t.e. (ca.)     | 7,1  | 7,1  | 6,1  | 5,5  | 5,8  | 7,6  |
| F.T.E. in %% (2000 = 100) | 100  | 100  | 86   | 77   | 82   | 107  |

| 3. Gemachtigden + Secretariaat | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| Aantal f.t.e. (ca.)            | 10,4 | 11,0 | 10,0 | 9,6  | 10,7 | 13,6 |
| F.T.E. in %% (2000 = 100)      | 100  | 106  | 96   | 92   | 103  | 131  |

## Kosten College

| 1. Werkelijke kosten           | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| x 1000 €                       | 1.625 | 1.743 | 2.165 | 2.221 | 2.379 | 2.878 |
| In % % (2000 = 100)            | 100   | 107   | 133   | 137   | 146   | 177   |
| Toename t.o.v. het jaar ervoor |       | 118   | 442   | 56    | 158   | 499   |
| 2. Kosten per casus            | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  |
| x 1000 €                       | 13,7  | 9,0   | 7,9   | 6,5   | 5,6   | 5,3   |
| In % % (2000 = 100)            | 100   | 66    | 58    | 47    | 41    | 39    |

### Toelichting

Bij schrijven van 6 februari 2004 heeft de Minister van VWS het College medegedeeld besloten te hebben het aantal bestuursleden per 1 januari 2004 terug te brengen van 7 naar 5.

Het aantal in behandeling zijnde casus is in de periode 2000 tot en met 2005 gestegen van 119 naar 544 en daarmee bijna vervijfvoudigd.

De stijging van de personele kosten is bij de stijging van het aantal casus ver achtergebleven. Is er enerzijds een stijging te zien bij het aantal ingezette uren gemachtigden van ruim 4.800 tot ruim 8.800, bij de directie en de beleidsmedewerkers is het aantal f.t.e. gedaald van 5,9 naar 5,1. Dankzij een ver doorgevoerde efficiencyverbetering is het zelfs mogelijk gebleken dat door de beleidsmedewerkers min of meer eenvoudige casus worden afgehandeld zonder inzet van gemachtigden. Dit heeft wel noodzakelijkerwijze geleid tot een versterking van de secretariële bemensing van 1,2 naar 2,5 f.t.e.

De stijging van de kosten van het College sanering in 5 jaar tijd van € 1,6 mio naar € 2,9 mio (176%) blijft ver achter bij de stijging in genoemde periode van de in behandeling zijnde casus (457%). De kostentoeename wordt voor een deel verklaard door de stijging van de grootste kostenpost, de kosten van de gemachtigden. Daarnaast heeft het College bij enkele casus hoge advies- en onderzoekskosten binnen de eigen begroting opgevangen. Het betreft hier met name instellingen in (financiële) problemen, waar op verzoek van de minister en/of staatssecretaris onderzoek werd verricht. Uit de aard der zaak zijn deze verzoeken nooit te voorzien en derhalve ook niet planbaar.

### De kosten van sanering

Bij sommige casus op het gebied van onroerende zaken wordt een gemachtigde ingezet. De doorlooptijd van dergelijke casus hangt af van vele factoren, zoals de omvang van de af te stoten onroerende zaak maar vooral ook de ideeën van lokale en provinciale overheden over de toekomstige invulling van het terrein. Doorlooptijden van meer dan vijf jaar zijn geen uitzondering. Lokale overheden zijn bij de uitvoering van hun wettelijke taak steeds meer geneigd kosten te verschuiven naar de gezondheidszorg. Dat geldt ook voor kosten die gemoeid zijn met het maken van een bestemmingsplan. Het College sanering vindt dit een onjuiste ontwikkeling.

### • Saneringsregeling ziekenhuisvoorzieningen

De minister van VWS neemt tegenwoordig nog maar weinig beslissingen tot (gedeeltelijke) sluiting van ziekenhuisvoorzieningen. De uitvoering daarvan wordt echter steeds complexer en de doorlooptijd blijft stijgen. In het verslagjaar gaf de minister geen sluitingsbeslissing af. Het College sanering had eind 2005 dertien saneringscasus in behandeling.

Aan het begin van het verslagjaar had het College sanering geen aanvragen op grond van het Besluit inkomstenderving vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaars. Ook zijn er geen nieuwe aanvragen ingediend.

### • Saneringsregeling ambulancevervoer

Op 26 februari 2002 verscheen het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer in de Staatscourant. Dit Besluit moest de vorming van Regionale Ambulancevoorzieningen in de sector Ambulancehulpverlening bespoedigen.

Het College sanering kreeg tijdelijk de mogelijkheid om aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten ook subsidie te verlenen voor een negatief vermogen. Het College sanering ontving in totaal 78 aanvragen voor deze tijdelijke regeling.

In 2005 zijn 15 casus afgehandeld. In zeven gevallen werden subsidies vastgesteld. In acht gevallen werd het verzoek om subsidie ingetrokken. Bij deze diensten was geen sprake van een negatief vermogen of zij konden niet aan de voorwaarden voor subsidieverlening voldoen. Per 31 december 2005 waren nog 47 aanvragen in behandeling.

### • Vervreemding onroerende zaken

Vanaf 1 januari 2000 moeten ziekenhuisvoorzieningen het melden aan het College sanering als zij van plan zijn om onroerende zaken niet meer blijvend voor de instelling te gebruiken. Vanaf 1 januari 2001 geldt dit ook voor verzorgingshuizen. Dit leidde in 2001 tot een hausse aan meldingen. Deze trend zwakte in 2002 af, maar trok weer aan in 2003. In 2004 was er zelfs sprake van een explosieve groei: er werden 185 meldingen ontvangen. In 2005 kwamen er nog eens 170 nieuwe meldingen bij. Precies de helft daarvan kwam uit de sector verpleging en verzorging. In totaal heeft het College sanering in 2005 39 casus onroerende zaken afgesloten.

Sinds de Wet ziekenhuisvoorzieningen (WZV) als onderdeel van de Wet uitvoeringsorganen volksgezondheid op 1 januari 2000 in werking is getreden, beslist het College sanering als zelfstandig bestuursorgaan over de goedkeuring van transacties op het gebied van onroerende zaken. Onder deze wet vallen ziekenhuizen, psychiatrische inrichtingen, instellingen voor gehandicapten, verpleeghuizen, vrijgestelde medische beroepsbeoefenaars en sinds 1 januari 2001 ook verzorgingshuizen. Per 1 januari 2006 is de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) in de plaats getreden van de WZV. Voor de taken en bevoegdheden van het College sanering heeft de invoering van deze nieuwe wet weinig gevolgen. Met ingang van 1 januari 2006 wijzigt de officiële naam 'College sanering ziekenhuisvoorzieningen' in 'College sanering zorginstellingen'.

Vanaf 1 januari 2000, toen de wettelijke meldingsplicht inging, is het aantal meldingen sterk gestegen. Het toegenomen aantal casus in behandeling, ook per gemachtigde, maakt het mogelijk om bij de planning van afspraken tot



combinaties te komen die de efficiency bevorderen. Voorzover mogelijk wikkelt het secretariaat transacties af die geen inzet van een gemachtigde vergen. Deze casus hebben als regel een doorlooptijd die varieert tussen enkele weken en enkele maanden. Het verschil in doorlooptijd van een casus is mede afhankelijk van de complexiteit van de casus. Ook kan het gebrek aan medewerking van de zijde van de gemeente in veel gevallen een reden zijn voor onnodige vertraging. Het secretariaat bereidt de casus voor, waarna het College sanering tot besluitvorming overgaat.

Het College sanering heeft in 2005 zijn directeur gemachtigd om bij casus van een bescheiden aard en omvang, zoals de verhuur van een kleine ruimte, in mandaat goedkeuring te verlenen. Hiermee wil het College sanering de doorlooptijd van casus beperken en de administratieve lasten verminderen.

De Wet ziekenhuisvoorzieningen (art.17a, lid 2) en ook zijn opvolger, de Wet toelating zorginstellingen (art 18, lid 2) biedt het College sanering de mogelijkheid te bepalen dat bij verkoop van onroerende zaken het boekresultaat wordt gestort in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ). Het College sanering legde met instemming van de minister in een beleidsregel vast dat een instelling een positief boekresultaat behaald door vervreemding, waarvoor op grond van artikel 17a van die Wet toestemming van het College sanering vereist en verkregen is, niet hoeft te storten in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten, tenzij het College sanering anders bepaalt. Een beleidsregel die door het College tarieven gezondheidszorg (CTG) is vastgesteld bepaalt dat een boekwinst primair als eenmalige extra afschrijving moet worden verrekend met bestaande of nieuwe investeringen. Wanneer niets meer af te schrijven valt, wordt de eventueel resterende boekwinst op de aanvaardbare kosten in mindering gebracht.

De intentie van art. 17a WZV is dat zorginstellingen alle voornemens tot verkoop van onroerende zaken bij het College sanering moeten melden. Het College sanering kan dan toetsen of voldaan wordt aan de uitgangspunten van transparantie en marktconformiteit. Dit blijft van toepassing onder artikel 18 van de Wet toelating zorginstellingen die per 1 januari 2006 van kracht is.

De formulering van dit wetsartikel heeft in de praktijk nog wel eens tot vragen geleid. Bijvoorbeeld in het geval waarbij een zorginstelling wordt verkocht aan een woningcorporatie en vervolgens tot langdurig en volledig terughuurt. In juni 2004 heeft het College sanering samen met het Bouwcollege op verzoek van de minister van VWS een circulaire 'wijziging eigendomsverhoudingen' verzonden aan alle zorginstellingen. Hierin wordt de wettelijke bepaling nader uitgewerkt: wanneer de directie van een zorginstelling het voornemen heeft een onroerende zaak te verkopen, te verhuren of aan een zakelijk recht te onderwerpen moet dit altijd worden gemeld bij het College sanering. Het College sanering kan vervolgens besluiten dat goedkeuring vereist is voor de eigendomswijziging. De meldingsplicht geldt ook bij zogenaamde 'sale-en-lease-back-constructies'. De minister heeft in maart 2005 aan de Tweede Kamer aangegeven de wettelijke bepaling ook op dit punt te laten aansluiten.

Het College sanering heeft op basis van de meldingen bij vervreemding zicht op de ontwikkelingen met betrekking tot onroerende zaken van zorginstellingen. In zijn algemeenheid is het beeld dat zorginstellingen in toenemende mate op een strategische manier omgaan met hun vastgoed. Het Lange Termijn Huisvestingsplan van instellingen sluit aan op de visie op zorgverlening en anticipeert veelal op de

verwachte marktwerking in de zorg. Dit betekent dat getracht wordt terreinen en gebouwen zo efficiënt mogelijk in te zetten. In de sector verpleging en verzorging zet de trend van extramuralisering zich onverminderd door. Voor het scheiden van woonfuncties en zorgtaken wordt in veel gevallen de samenwerking gezocht met een woningcorporatie die een deel of het geheel van de gebouwen en terreinen in eigendom en beheer verwerft. In de sector gehandicaptenzorg heeft zich de afgelopen jaren een ontwikkeling voorgedaan waarbij cliënten waar mogelijk niet langer op een instellingsterrein wonen, maar onder begeleiding in reguliere woonwijken gaan wonen. Deze deconcentratie was ook in 2005 zichtbaar. Een groot aantal ziekenhuizen is bezig op haar terrein zorggerelateerde en commerciële functies te vestigen. Het gaat bijvoorbeeld om huisartsenposten, apotheken, kleine middenstanders zoals kappers en kantoorruimten.

• *Werkzaamheden op verzoek van de minister*

De minister en de staatssecretaris van VWS verzochten het College sanering vijf keer om nader onderzoek te doen naar de aard en omvang van de (financiële) problemen bij instellingen in de gezondheidszorg of de jeugdzorg. Het College sanering stelde daarvoor deskundigen aan die onderzoeksrapporten voor de bewindslieden opstelden. De instellingen kwamen in een aantal gevallen zelf met oplossingen voor de problemen. Aan het eind van het boekjaar had het College sanering zes casus in behandeling.

#### Bezwaar en beroep

In het verslagjaar heeft noch de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, noch een rechtbank uitspraken gedaan over beslissingen van het College sanering. Wel speelden er enkele bezwaarschriftprocedures:

In het jaarverslag 2004 maakte het College sanering melding van een bezwaarschrift over de verrekening van de verhuuropbrengst met de saneringsbijdrage. Bij nader inzien had de instelling geen bezwaar tegen mogelijke verrekening, maar tegen de wijze van afwikkeling. Toen bleek dat de opbrengsten van de verhuur ingebracht zouden worden bij de nacalculatie op het externe budget door het College tarieven, trok de instelling het bezwaarschrift in.

In 2004 diende een regionale ambulancedienst een bezwaarschrift in omdat het College sanering geweigerd had subsidie te verstrekken voor bij de ambulancedienst ontstane tekorten. Het College sanering verklaarde het bezwaar ongegrond:

- een ambulancedienst kan alleen in aanmerking komen voor vergoeding van een negatief vermogen als de vergunning is ingetrokken. Daarvan was in dit geval geen sprake;
- het negatieve vermogen van de ambulancedienst was al vóór 31 december 2000 opgegaan in een andere rechtspersoon. De datum van 31 december 2000 is vastgelegd als ijkdatum in het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer;
- de gemeente had al (een deel van) het negatieve vermogen aangezuiverd. Aangezien de regeling van het College sanering aanvullend is, kan er dan geen beroep meer worden gedaan op subsidie.

De ambulancedienst is niet in beroep gegaan tegen de beslissing op het bezwaarschrift.

Verder speelden in 2005 de volgende zaken:

- Een ambulancedienst verzocht om een voorschot op de subsidie. Het College sanering besloot dit voorschot toe te kennen, echter met een aantal correcties. Tegen deze correcties diende de ambulancedienst een bezwaarschrift in. Tijdens de hoorzitting bleek dat ten tijde van de besluitvorming niet alle financiële gegevens bekend waren bij het College sanering. Op grond van aanvullende gegevens heeft het College sanering besloten het bezwaarschrift gegrond te verklaren en alsnog een voorschot conform het eerdere verzoek toe te kennen.
- Het jaarverslag 2004 bevatte een uitspraak van de Raad van State over de vraag of het College sanering een legaat als opbrengst bij de bepaling van de subsidie voor een ziekenhuis kon betrekken. De Afdeling Bestuursrechtspraak oordeelde dat dit kon, dus besloot het College sanering een eerder verstrekt voorschot terug te vorderen. De instelling diende daartegen een bezwaarschrift in omdat zij het gevraagde bedrag niet liquide kon krijgen. Gaande de procedure loste dit probleem zich op. Tijdens de hoorzitting deed de instelling een voorstel om een en ander financieel af te ronden in 2006. Het College sanering kon zich daarin vinden. De instelling heeft het bezwaarschrift ingetrokken.
- Een ziekenhuis meldde zich bij het College sanering in verband met vervreemding van onroerende zaken. Het College sanering besloot dat voor deze voorgenomen transactie zijn goedkeuring nodig was. Tegen deze beschikking diende de instelling een bezwaarschrift in. Uiteindelijk bleek dat de instelling geen belang had bij deze procedure. In januari 2006 is het bezwaarschrift ingetrokken.
- Een instelling meldde bij het College sanering een voorgenomen verkoop van onroerende zaken. Het College sanering besloot dat hiervoor zijn goedkeuring nodig was. Tegen deze beschikking diende de instelling pro forma een bezwaarschrift in om de bezwaartermijn veilig te stellen.
- Eind 2005 werd een klacht ingediend bij het College sanering met betrekking tot een verkoopprocedure in een lopende saneringscasus. Begin januari 2006 is de behandeling van de klacht ter hand genomen.

#### Voorlichting en public relations

In 2005 is de website van het College sanering vernieuwd en gebruiksvriendelijker ingericht. De lay-out is gemoderniseerd, de informatie is uitgebreid en overzichtelijker geplaatst. Op de website zijn nu ook gegevens over de leden van het College sanering, de gemachtigden en het secretariaat te vinden, evenals de vergaderdata en Collegebesluiten.

In mei 2005 heeft het College sanering een nieuwsbrief verspreid onder zorginstellingen en andere partners in de gezondheidszorg en bij de overheid. In de nieuwsbrief ging het College sanering in op de zogenaamde 'februariëbrief' van de minister van VWS (TK 2004/05, 27 659, nr. 52) over kapitaallasten en winstuitkering. Verder werd verslag gedaan van een casus onroerende zaken.

De reacties op de nieuwsbrief waren positief. In 2006 zal het College sanering opnieuw een nieuwsbrief uitbrengen.

Het College organiseerde enkele bijeenkomsten voor gemachtigden. De eerste bijeenkomst is gehouden in maart 2005 op het ministerie van VWS. Leden van het College sanering, het secretariaat en gemachtigden bespraken daar onder meer de beleidsvoornemens van de minister en de staatssecretaris van VWS. Namens het ministerie gaf de directeur 'Markt en Consument' een toelichting op de beleidsvoornemens van de Minister met betrekking tot de kapi-taallastenvergoeding en winstuitkering in de zorg.

In de zomermaanden vonden enkele kleinere kennisbijeenkomsten plaats waarin gemachtigden ervaringen uitwisselden over de waardering van vastgoed en het Toetsingskader onroerende zaken. Deze bijeenkomsten vormden de aanloop naar een plenaire bijeenkomst in november. Externe sprekers behandelden daar onderwerpen als vastgoedwaardering, ontwikkeling van zorglocaties en marktwerking in de zorg.

## Rechtmatigheid en doelmatigheid

### *Beoordeling*

Over 2003 legde de minister van VWS aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer een beoordeling voor van het functioneren van de vijf zelfstandige bestuursorganen binnen de zorgsector. De minister vindt dat het College sanering met de uitgevoerde werkzaamheden in voldoende mate invulling geeft aan zijn wettelijk opgedragen taken.

Het College sanering schenkt veel aandacht aan rechtmatigheid. Aan de hand van checklisten legt het College sanering per dossier alle relevante procedures intern vast. De externe accountant gebruikt de checklisten als uitgangspunt voor de controle.

De checklisten zijn afgestemd met het College voor zorgverzekeringen. In 1999 is het College sanering begonnen met de invoering ervan voor saneringscasus. In 2001 zijn de checklisten ook ingevoerd voor casus ambulancevervoer en onroerende zaken.

Naast rechtmatig handelen bevordert het College sanering actief zijn doelmatig en doeltreffend functioneren en legt daarover in het jaarverslag verantwoording af. In dit jaarverslag zijn accountantsverklaringen opgenomen over het rechtmatig handelen van het College sanering.

## Personalia

### College sanering ziekenhuisvoorzieningen

De minister van VWS benoemt de leden van het College sanering. De zittingstermijn van de vijf bestuursleden van het College liep af per 31 december 2005. Per 1 januari 2006 heeft de minister van VWS aan de voorzitter en alle leden van het College sanering gevraagd aan te blijven voor nog een periode van een jaar (tot 1 januari 2007). Allen hebben zich daarvoor beschikbaar gesteld. De samenstelling van het College is in 2005 niet gewijzigd.

### Gemachtigden

De kring van gemachtigden bestaat nu uit 24 personen. De heer drs. M.J. van Rooijen te Oegstgeest trad toe tot de kring van gemachtigden.

### Secretariaat

De samenstelling van het secretariaat is in het verslagjaar gewijzigd. Per februari 2005 is mevrouw drs. M.N. van Waarden gestart als ondersteunend beleidsmedewerker. In november 2005 is mevrouw A.J.M. Vonk-Rondeel te Amersfoort aangesteld als administratief medewerkster met een parttime dienstverband.

v.l.n.r. mevrouw mr. L.A.C. van Leeuwen, G. van den Berg, mevrouw drs. M.N. van Waarden, mr. H.Th. Stevens, mevrouw drs. A.L. Barbiër, drs. A.H.M. Strous, mevrouw A. J.M. Vonk-Rondeel, drs. P.A. van Ruijven en mevrouw C.T. Wietsma.



# Gang van zaken

## Bestuur

Het College sanering bestaat uit vijf leden en vergadert in principe maandelijks. Vergaderingen van het College sanering worden aangekondigd op de website. De vergaderingen zijn in de regel openbaar. Het College sanering behandelt een groot deel van de onderwerpen echter in een besloten vergadering, omdat ze gaan over bedrijfsgevoelige gegevens die herleidbaar zijn naar plaats en (rechts)persoon. In 2005 is het College sanering negen keer bijeen geweest voor een vergadering. Eén vergadering vond plaats in Wilp en werd gecombineerd met een werkbezoek aan de stichting Zozijn, een instelling voor gehandicapten. Tijdens het bezoek hebben betrokkenen van de zorginstelling een uitgebreide toelichting gegeven op het proces van omgekeerde integratie dat heeft plaatsgevonden. Veel van de oorspronkelijk 700 cliënten zijn in de loop van de afgelopen jaren vanaf het instellingsterrein in reguliere woonwijken gehuisvest. Door het vrijkomen van het instellingsterrein kan grootschalige herontwikkeling en nieuwbouw plaatsvinden voor de zorg en voor particulieren waar ook weer cliënten in aangepaste woningen kunnen wonen.

Vrijwel iedere vergadering waren alle leden aanwezig. Slechts twee maal moest één van de leden verstek laten gaan. Driemaal kon volstaan worden met een schriftelijke vergadering. In de vergadering van 30 maart 2005 heeft het College sanering besloten dat zijn besluiten na afloop van elke vergadering openbaar worden gemaakt, met uitzondering van besluiten die gevoelige gegevens bevatten. De besluiten worden op de website gepubliceerd.

In augustus 2005 heeft voor het eerst sinds het bestaan als ZBO, een uitstap plaatsgevonden van de Collegeleden, medewerkers van het secretariaat en gemachtigden naar het 5-jarig georganiseerde evenement Sail Amsterdam. De uitstap is positief ontvangen en heeft bijgedragen aan de goede sfeer en de prettige onderlinge verstandhouding.

## Secretariaat

Het secretariaat regelt de dagelijkse werkzaamheden en houdt zich bezig met de voorbereiding en uitvoering van het beleid en besluitvorming van het College.

## Gemachtigden

Het College sanering wordt bijgestaan door een kring van gemachtigden. In nauw overleg met de medewerkers van het secretariaat begeleiden zij en houden zij toezicht op de instellingen bij het saneringsproces en bij het afstoten van onroerende zaken. De gemachtigden zijn deskundig op het terrein van de gezondheidszorg of de vastgoedsector. Zij hebben hun oorspronkelijke wortels op bestuurlijk niveau, zijn thuis in de financiële structuur van de zorg en hebben veel ervaring opgedaan bij bijvoorbeeld woningcorporaties, op het gebied van stedenbouwkundig beleid of op het juridische vlak. Het College sanering hanteert een zorgvuldig selectieproces bij het aanstellen van gemachtigden en beoordeelt hun functioneren geregeld.

De werkwijze met gemachtigden maakt het College sanering uniek. Zo is het College in staat met een relatief kleine bezetting veel expertise op het gebied van onroerende zaken, financieel economische analyse en bestuur in de gezondheidszorg in huis te halen en in te zetten bij de verschillende casus.

## Taken

Het College sanering compenseert financiële tekorten van beddenreducties of sluitingen van instellingen in de gezondheidszorg, van het intrekken van de vergunning van ambulancediensten en het opheffen of wijzigen van de vestigingsplaats van een centrale post voor het ambulancevervoer. Daarnaast begeleidt en beoordeelt het College sanering het proces van verkoop en/of verhuur van gebouwen en terreinen, met als doel om op een open en transparante manier een marktconforme opbrengst te bereiken.

Gemachtigden zijn niet in loondienst van het College, maar worden aangezocht per casus. Dit betekent dat de inzet van gemachtigden gelijk oploopt met een toe- of afnemende werkdruk. Bij de aanwijzing van een gemachtigde op een casus wordt onder meer gelet op zijn specifieke kennis op dat gebied en wordt getoetst en verklaard dat er geen strijdige belangen bestaan om het werk bij een zorginstelling uit te voeren.

In het kader van de toerusting van gemachtigden vond in maart 2005 een bijeenkomst plaats in Den Haag. Leden van het College sanering, het secretariaat en gemachtigden wisselden ervaringen uit. Zij bespraken de veranderingen in de gezondheidszorg en de taken en werkwijze van het College sanering.

In de zomer van 2005 konden gemachtigden hun specifieke kennis en ervaring op het gebied van onroerende zaken uitwisselen tijdens enkele kennisbijeenkomsten. Naar aanleiding hiervan is in november een plenaire bijeenkomst georganiseerd in Utrecht. Externe sprekers lieten hun licht schijnen over onderwerpen zoals de waardering van vastgoed en de strategische waarde van vastgoed in de zorg.

## Werkwijze

De juridische grondslag voor de werkzaamheden van het College sanering is de WZV (artikelen 17a, 18a en 18b) en de Wet ambulancevervoer (artikel 12a).

De artikelen 18a en 18b van de WZV regelen de sluiting en de vermindering van capaciteit en bepalen in welke gevallen subsidie kan worden gegeven. In het Besluit sanering instellingen voor gezondheidszorg is vastgelegd wat wordt verstaan onder de financiële gevolgen van sanering. De voorschriften over de gegevens die de instelling aan het College sanering moet overleggen bij de indiening van een aanvraag voor subsidieverlening, zijn op 28 september 2000 in de Staatscourant nr. 188 gepubliceerd ('Nadere regels subsidie').

Artikel 12a van de Wet ambulancevervoer geeft het College sanering de mogelijkheid onder voorwaarden subsidie te verstrekken aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten. Artikel 18b, vierde tot en met elfde lid, van de WZV is ook op ambulancediensten van toepassing verklaard, inclusief de 'Nadere regels subsidie'.

Per 1 januari 2006 is de Wet ziekenhuisvoorzieningen vervangen door de Wet toelating zorginstellingen (WTZi). De wetswijziging heeft weinig gevolgen voor de taken en bevoegdheden van het College sanering beperkt. Wel is de naam van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen gewijzigd in College sanering zorginstellingen. In 2005 heeft het College sanering voorbereidingen getroffen voor de gevolgen van de wetswijziging.

## Sluitingsbeslissing

Voor een goed verloop van het saneringsproces is het van groot belang dat de minister of staatssecretaris van VWS op tijd een gehele of gedeeltelijke sluitingsbeslissing neemt. Daarna moet een instelling zich bij het College sanering melden. Vooruitlopend op een sluitingsbeslissing kan de instelling al wel contact met het College sanering opnemen. Dat heeft als voordeel dat het College sanering het verloop van het saneringsproces in een vroeg stadium kan volgen. Het College sanering kan besluiten de aanvraag te behandelen, maar neemt de beslissing over subsidieverlening pas na afgifte van de sluitingsbeslissing. De wettelijke aanmeldingstermijn is zes weken na het onherroepelijk worden van de sluitingsbeslissing. Met het oog op het rechtmatig handelen van het College sanering wordt strak de hand gehouden aan deze termijn. Als een

### Sociaal plan

Een (gedeeltelijke) sluiting van een instelling heeft grote personele gevolgen. Samen met de vakorganisaties stelt de instelling al vroeg in het proces een Sociaal plan op. Daarin komen alle personele consequenties aan de orde. Uitgangspunt voor het College sanering zijn de wettelijke eisen voor ontslag en de CAO-bepalingen over anciënniteit. Kosten die verder gaan, worden niet als saneringskosten aangemerkt. Het College sanering accepteert dus geen non-ontslaggaranties en 55+-regelingen.

aanvraag niet aan de eisen voldoet, kan het College sanering besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen. Is alles in orde, dan neemt het College sanering het principebesluit om tot subsidieverlening over te gaan. Daarmee is de aanvraag in behandeling genomen. Er is echter nog geen sprake van een automatisch recht op een vergoeding.

Vervolgens wijst het College sanering een gemachtigde aan die toezicht houdt op het hele saneringsproces. Het College sanering kan nadere voorwaarden stellen en geeft bovendien de beleidskaders aan waarbinnen de gemachtigde kan werken. Om uniformiteit en rechtsgelijkheid voor de instellingen te waarborgen, is de taakuitoefening van de gemachtigde aan regels en bevoegdheden gebonden. Bij langdurig in behandeling genomen casus rapporteren de gemachtigden in ieder geval jaarlijks aan het College sanering.

### Sturing van het proces

Bij het principebesluit geldt als voorwaarde dat de instelling binnen een bepaalde tijd een liquidatiebegroting moet opstellen. Dat is een raming van alle kosten en baten van sanering naar kalenderjaar. De liquidatiebegroting stuurt het saneringsproces aan en is grensbepalend voor de instelling. Het College sanering stemt (al dan niet geamendeerd) in met deze begroting. De instelling weet zo in een vroeg stadium welke kosten tot saneringskosten worden gerekend. Zij kan het beleid en de plannen daarop aanpassen.

### Voorschotten en deulitkeringen

Het College sanering kan als dat nodig is tot een voorschotverstrekking besluiten. Uitgangspunt daarbij is de liquidatiebegroting en de liquiditeitspositie van de instelling. De voorschotbeslissing is voor bezwaar en beroep vatbaar.

### Subsidievaststelling ziekenhuisvoorzieningen

De gemachtigde rapporteert aan het College sanering over de uitvoering van de liquidatiebegroting. Is het proces van sanering afgerond met inachtneming van de eisen van rechtmatig handelen en de opgestelde accountantsverklaringen, dan besluit het College sanering tot het voornemen de subsidie vast te stellen. Daarover wordt vervolgens het College voor zorgverzekeringen gehoord. Na diens reactie stelt het College sanering de subsidie vast. Dan volgt een slotbetaling of terugvordering van teveel betaalde voorschotten. Tegen deze vaststelling kan bezwaar en beroep aangetekend worden.

### Subsidievaststelling ambulancehulpverlening

Het College sanering kan subsidie geven die voorziet in de financiële gevolgen van het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst of het wijzigen dan wel opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale post voor het ambulancevervoer.

De Wet ambulancevervoer zal naar verwachting medio 2006 gewijzigd worden. Er komt een herschikking naar 25 regio's en er worden Regionale Ambulance Voorzieningen (RAV-en) opgericht. Om de vorming van deze RAV-en te bevorderen is in het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer een tijdelijke wijziging aangebracht. Hierdoor kan het College sanering bij de bepaling van de lasten van sanering ook een negatief vermogen in beschouwing nemen. Aanmelding voor deze tijdelijke maatregel was mogelijk tot 1 januari 2003. Van deze mogelijkheid is ruim gebruik gemaakt. Voor de uitvoering van de tijdelijke

maatregel heeft het College sanering uitvoeringsregels vastgesteld: de 'Nadere regels uitvoering negatief vermogen' en de 'Nadere regels gegevens negatief vermogen'. Bij brief van 25 oktober 2002 keurde de minister van VWS deze beide 'Nadere regels' goed. Op 28 november 2002 zijn zij in de Staatscourant gepubliceerd.

### Onroerende zaken

Artikel 17a van de WZV bepaalt dat een ziekenhuisvoorziening zich direct bij het College sanering moet melden zodra een voornemen bestaat gebouwen, terreinen of delen daarvan niet meer blijvend voor de ziekenhuisvoorziening te gebruiken. Het College sanering kan binnen acht weken na ontvangst van de melding bepalen dat voor vervreemding, verhuur of het aan enig beperkt recht onderwerpen van gebouwen of terreinen zijn goedkeuring nodig is. Zodra die beslissing genomen is, wijst het College sanering meestal een gemachtigde aan.

De zorginstelling is verantwoordelijk voor het proces van afstoting. De gemachtigde begeleidt en houdt toezicht op dit proces aan de hand van het 'Toetsingskader afstoting onroerende zaken'. Dit Toetsingskader onderscheidt drie fasen: inventarisatie, verkoopvoorbereiding en verkoop.

Bij vervreemding, verhuur en het vestigen van een beperkt recht is het doel het behalen van een marktconforme opbrengst. Heel belangrijk daarbij is een transparant proces, zodat meerdere gegadigden een bod uit kunnen brengen.

Uiteindelijk mondt het toezicht en de begeleiding van de gemachtigde uit in een advies aan het College sanering over de voorgenomen transactie, dat al dan niet besluit goedkeuring te verlenen.

Bij eenvoudige casus met een naar verwachting korte doorlooptijd wijst het College sanering geen gemachtigde aan. Het werk wordt dan rechtstreeks door het secretariaat voorbereid en afgewikkeld.

### Werkzaamheden op verzoek van de minister en/of staatssecretaris

Soms is de problematiek van een instelling breder dan de reikwijdte van de wetgeving. Deze bijzondere situaties vergen meestal snelheid, uiterste zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid van handelen. De minister en/of staatssecretaris van VWS roept dan de hulp van het College sanering in. De bewindspersoon neemt dus het initiatief en legt per casus de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het College sanering vast. Het College sanering rapporteert aan de bewindspersoon. De taken en bevoegdheden van het College sanering, het College tarieven gezondheidszorg en de minister en/of staatssecretaris van VWS zijn voor deze zaken vastgelegd in een protocol.

## Verantwoording besluiten

Verantwoording over de besluiten van het College sanering over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede door het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2005.

### Sanering Wet ziekenhuisvoorzieningen

| Besluiten College sanering                              | aantal instellingen | bedrag in euro's |
|---|---------------------|------------------|
| Verzoeken tot subsidieverlening:                        |                     |                  |
| <i>honorering</i>                                       | 0                   |                  |
| <i>afwijzing</i>  | 0                   |                  |
| Instemmen met:  |                     |                  |
| <i>liquidatiebegrotingen</i>                            | 1                   | 6.078.700        |
| <i>deelafrekeningen</i>                                 | 4                   | 6.502.239        |
| <i>subsidievaststellingen</i>                           | 1                   | -390.833         |
| Betalen ten laste van AFBZ                              | aantal instellingen | bedrag in euro's |
| Verstrekte voorschotten/subsidies:                      |                     |                  |
| <i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>  | 2                   | 7.685.414        |
| <i>voorschotten op basis van deelafrekening</i>         | 1                   | 450.000          |
| <i>voorschotten op basis van subsidievaststellingen</i> | 1                   | 250.000          |
| <i>subsidies op basis van deelafrekening</i>            | 3                   | 1.044.940        |
| <i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>    | 0                   | 0                |
| Terugontvangen:   |                     |                  |
| <i>lopende casus</i>                                    | 1                   | 122.406          |
| <i>afgesloten casus</i>                                 | 0                   | 0                |

In het jaar 2005 zijn geen besluiten genomen over vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren noch betalingen aan hen verricht.

### Sanering Wet ambulancevervoer

| Besluiten College sanering                              | aantal instellingen | bedrag in euro's |
|---|---------------------|------------------|
| Verzoeken tot subsidieverlening:                        |                     |                  |
| <i>honorering</i>                                       | 7                   |                  |
| <i>afwijzing</i>  | 0                   |                  |
| Instemmen met:  |                     |                  |
| <i>liquidatiebegrotingen</i>                            | 9                   | 11.664.203       |
| <i>deelafrekeningen</i>                                 | 2                   | 2.454.703        |
| <i>subsidievaststellingen</i>                           | 5                   | 4.068.458        |
| Betalen ten laste van AFBZ                              | aantal instellingen | bedrag in euro's |
| Verstrekte voorschotten en subsidies:                   |                     |                  |
| <i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>  | 9                   | 8.159.258        |
| <i>voorschotten op basis van deelafrekening</i>         | 1                   | 26.753           |
| <i>voorschotten op basis van subsidievaststellingen</i> | 0                   | 0                |
| <i>subsidies op basis van deelafrekening</i>            | 1                   | 15.372           |
| <i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>    | 2                   | 767.818          |
| Terugontvangen:   |                     |                  |
| <i>lopende casus</i>                                    | 0                   | 0                |
| <i>afgesloten casus</i>                                 | 0                   | 0                |

## Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid sanering

**Opdracht** Ingevolge de door het College sanering ziekenhuisvoorzieningen verstrekte opdracht tot het uitvoeren van een rechtmatigheidsonderzoek hebben wij de op pagina 22 opgenomen verantwoording 'Verantwoording besluiten College sanering ziekenhuisvoorzieningen inzake subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen en/of verstrekte voorschotten/subsidies in het jaar 2005 inzake sanering Wet ziekenhuisvoorzieningen en sanering Wet ambulancevervoer' gecontroleerd. Dit overzicht is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring ten aanzien van rechtmatigheid inzake deze opgave af te geven.

**Werkzaamheden** Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens de algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat het overzicht Collegebesluiten geen onjuistheden van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen in

het overzicht en het uitvoeren van cijferanalyses. Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor ons oordeel.

**Bevindingen** Indien besluitvorming door het College sanering ziekenhuisvoorzieningen gebaseerd is op documenten gedateerd voor 1 november 1998, hebben wij deze laatstgenoemde documenten niet in onze controle betrokken.

**Oordeel** Op grond van ons onderzoek zijn wij van oordeel dat met uitzondering van voornoemde beperking de in de 'Verantwoording besluiten College sanering ziekenhuisvoorzieningen inzake subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen en/of verstrekte voorschotten/subsidies in het jaar 2005 inzake sanering Wet ziekenhuisvoorzieningen en sanering Wet ambulancevervoer' (pagina 22), weergegeven besluiten juist zijn en voldoen aan de subsidiebepalingen volgens het Besluit sanering instellingen voor gezondheidszorg.

Utrecht, 29 maart 2006

KPMG ACCOUNTANTS N.V.

C.P. van Echtelt RA

Verantwoording over de besluiten van het College sanering inzake meldingen onroerend zaak transacties ziekenhuisvoorzieningen met betrekking tot afgesloten casus in het jaar 2005.

### Wet ziekenhuisvoorzieningen, artikel 17a

| Besluiten College sanering                 | aantal transacties | bedrag in euro's |
|--|--------------------|------------------|
| Goedkeuring van transacties                |                    |                  |
| <i>opbrengst verkoop</i>                   | 66                 | 133.351.946      |
| <i>opbrengst verhuur/erfpacht per jaar</i> | 35                 | 4.222.420        |

Het College sanering voert zijn taak uit met betrekking tot de door de instelling op basis van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 17a Wet ziekenhuisvoorzieningen gemelde onroerend zaak transacties. Ten aanzien van de volledigheid van het aantal aangemelde casus is het College sanering afhankelijk van de naleving door de ziekenhuisvoorzieningen van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 17a Wet ziekenhuisvoorzieningen. De taak van het College sanering strekt tot en met de goedkeuring van de transactie, waarvan melding wordt gedaan aan relevante instanties. Het toezien op de afwikkeling van de transactie en de aanwending van het resultaat ten behoeve van de ziekenhuisvoorziening nadat het College sanering zijn goedkeuring heeft verleend, valt niet onder de wettelijke taken van het College sanering.

## Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid onroerend goed

**Opdracht** Ingevolge de door het College sanering ziekenhuisvoorzieningen verstrekte opdracht tot het uitvoeren van een rechtmatigheidsonderzoek, hebben wij de op pagina 24 opgenomen verantwoording 'Verantwoording besluiten College sanering ziekenhuisvoorzieningen inzake meldingen onroerend goed transacties inzake afgesloten casussen in het jaar 2005' gecontroleerd. Dit overzicht is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring ten aanzien van rechtmatigheid inzake deze opgave af te geven.

**Werkzaamheden** Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat het overzicht collegebesluiten geen onjuistheden van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen in het overzicht en het uitvoeren van cijferanalyses. Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor ons oordeel.

**Oordeel** Op grond van ons onderzoek zijn wij van oordeel dat in de verantwoording 'Verantwoording besluiten College sanering ziekenhuisvoorzieningen inzake meldingen onroerend goed transacties inzake afgesloten casussen in het jaar 2005' (pagina 24) weergegeven besluiten voldoen aan de wettelijke vereisten ingevolge artikel 17a van de Wet ziekenhuisvoorzieningen.

**Toelichting** Zonder afbreuk te doen aan ons oordeel willen wij uw aandacht vestigen op de in de verantwoording opgenomen zinsnede dat het waarborgen van de volledigheid van de meldingen van onroerend goed transacties en het toezien op de afwikkeling van de transactie en de aanwending van het resultaat ten behoeve van de ziekenhuisvoorziening nadat het College sanering zijn goedkeuring heeft verleend, niet onder de wettelijke taken van het College sanering valt.

Utrecht, 29 maart 2006

KPMG ACCOUNTANTS N.V.

C.P. van Echtelt RA



## Balans per 31 december 2005

| Bedrag in euro's        | 31 december 2005 | 31 december 2004 |
|-------------------------|------------------|------------------|
| <b>Vaste Activa</b>     |                  |                  |
| Materiële vaste activa  | p.m.             | p.m.             |
| <b>Vlottende Activa</b> |                  |                  |
| Vorderingen             | 570.620          | 623.782          |
| Liquide Middelen        | 148.201          | 37.702           |
|                         | <b>718.821</b>   | <b>661.484</b>   |
| <b>Eigen vermogen</b>   |                  |                  |
| Egalisatiereserve       | 128.900          | 124.350          |
| Bestemmingsreserve      | 106.405          | –                |
| Kortlopende schulden    | 483.516          | 537.134          |
|                         | <b>718.821</b>   | <b>661.484</b>   |

## Exploitatierkening over 2005

| Bedrag in euro's                          | rekening 2005    | begroting 2005   | rekening 2004    |
|---|------------------|------------------|------------------|
| <b>Lasten</b>                             |                  |                  |                  |
| Personele uitgaven                        | 2.209.340        | 1.799.000        | 1.781.406        |
| Algemene uitgaven                         | 547.558          | 769.000          | 586.489          |
| Aanschaffingen                            | 9.905            | 5.000            | 23.904           |
| Dotatie egalisatie- en bestemmingsreserve | 110.955          | 5.000            | - 12.300         |
|   | <b>2.877.758</b> | <b>2.578.000</b> | <b>2.379.499</b> |
| <b>Baten</b>                              |                  |                  |                  |
| Te bekostigen door het                    |                  |                  |                  |
| Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten    | 2.457.482        | 2.578.000        | 2.379.139        |
| Diverse baten                             | 420.276          | –                | 360              |
|   | <b>2.877.758</b> | <b>2.578.000</b> | <b>2.379.499</b> |

### Toelichting op de Balans

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en resultaatbepaling. De grondslagen die worden toegepast voor de waardering zijn gebaseerd op historische kosten.

Voorzover niet anders is vermeld worden activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde en worden de resultaten toegerekend aan het jaar waarop deze betrekking hebben.

Op grond van de Regeling begroting en verantwoording beheerskosten uitvoeringsorganen volksgezondheid is het per 1 januari 2000 mogelijk een egalisatiereserve te vormen voor het verschil tussen de begroting en de werkelijke uitgaven. De omvang bedraagt maximaal 5% van het totale begrotingsbedrag.

### Toelichting op de Exploitatierkening

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de Regeling van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 16 juni 2000, Z/VU-2076099, houdende regels voor de inrichting van de begroting en het financieel verslag.

De begroting 2005 is door de Minister van VWS bij brief van 17 februari 2005, kenmerk MC/T&B-2540570, goedgekeurd voor een bedrag van € 2.551.000. In dit bedrag was een taakstelling verwerkt van € 14.000. Op basis van de loon- en prijsaanpassingen over 2005 is de definitieve begroting bij schrijven van 20 januari 2006, kenmerk MC/T&B-2653216, vastgesteld op € 2.578.000.

De personele uitgaven zijn met name gestegen in de categorie kosten Gemachtigden als gevolg van meer inzet dan was geraamd. De kostenstijging vindt met name zijn oorzaak in het toegenomen aantal casus onderhanden werk (in de jaren 2000 tot en met 2005 een stijging van gemiddeld 119 naar 540 (= 457%)) en verzoeken om onderzoeken van overheidswege. Bij het opstellen van een begroting is inschatting van aard en omvang én van het aantal aanmeldingen van nieuwe casus naast het benodigde tijdsbeslag van zowel oude als nieuwe casus slechts zeer beperkt mogelijk. De algemene uitgaven zijn op de raming achtergebleven vanwege met name meevallende advies- en proceskosten.

## Accountantsverklaring

**Opdracht** Wij hebben het in dit jaarverslag 2005 op pagina 26 opgenomen verkort financieel verslag over 2005 van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen gecontroleerd. Dit verkort financieel verslag is ontleend aan het door ons gecontroleerde financieel verslag 2005 inzake de beheerskosten van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen te Utrecht. Bij dit financieel verslag 2005 inzake de beheerskosten hebben wij op 29 maart 2006 een goedkeurende accountantsverklaring verstrekt. Het verkort financieel verslag 2005 is opgesteld onder verantwoordelijkheid van de leiding van het College sanering. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring inzake dit verkort financieel verslag te verstrekken.

**Oordeel** Wij zijn van oordeel dat het verkort financieel verslag 2005 op alle van materieel belang zijnde aspecten in overeenstemming is met het financieel verslag 2005 inzake de beheerskosten van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen waaraan dit is ontleend.

Ten behoeve van een duidelijker inzicht in de financiële positie en de resultaten van het College sanering en de reikwijdte van onze controle dient het verkort financieel verslag 2005 te worden gelezen in samenhang met het volledige financiële verslag 2005 inzake de beheerskosten van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen waaraan dit is ontleend, alsmede met de door ons daarbij verstrekte accountantsverklaring.

Utrecht, 29 maart 2006

KPMG ACCOUNTANTS N.V.

C.P. van Echtelt RA

## Publicaties

Zonder kosten op te vragen bij het secretariaat (zolang de voorraad strekt):

- circulaire 28 juni 2004, wijzigen eigendomsverhoudingen en afstoten onroerende zaken
- bundel actuele wet- en regelgeving
- circulaire 4 maart 2002, negatieve vermogens ambulancediensten en Centrale posten voor het ambulancevervoer
- circulaire 19 december 2000, artikel 12a Wet ambulancevervoer
- circulaire 14 december 2000, financiering verzorgingshuiszorg onder Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ) per 1 januari 2001
- circulaire december 1999, invoering Wet uitvoeringsorganen volksgezondheid College sanering ziekenhuisvoorzieningen
- jaarverslag 2004
- jaarverslag 2003
- nieuwsbrief maart 2005
- nieuwsbrief maart 2003
- nieuwsbrief september 2002
- nieuwsbrief februari 2002

## Colofon

College sanering zorginstellingen  
Postbus 3148  
3502 GC Utrecht  
Bezoekadres:  
Churchillaan 11 (3e etage)  
3527 GV Utrecht  
Tel. (030) 297 12 00  
Fax (030) 293 07 11  
E-mail: info@collegesanering.nl  
Internet: www.collegesanering.nl

Ontwerp en opmaak:

Interlokaal, www.interlokaal.nl

Druk: Zijderduijn Drukkerij

Tekstredactie: Tekstbureau

De Nieuwe Koekoek, Utrecht

Fotografie: Arthur Martin

# Personen

Per 1 januari 2006

## Leden van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen

H.A. de Boer, Haarlem

*voorzitter*

G.J.M. Bos, Amersfoort

mevrouw N.H. van den Broek-Laman Trip,

's Gravenhage

mevrouw drs. F.J. Laning-Boersema arts, Den Helder

mr. drs. M.A.K. Snijders, Bodegraven

*plaatsvervangend voorzitter*

G. van den Berg, Heemstede

*secretaris/adviseur*

*Waarnemer namens de minister van VWS*

drs. I.L. van Huiden

## Secretariaat

G. van den Berg

*directeur*

mevrouw mr. L.A.C. van Leeuwen

*hoofd Juridische Zaken*

drs. P.A. van Ruijven

*economisch beleidsmedewerker*

mr. H.Th. Stevens

*beleidsmedewerker en chef de bureau*

mevrouw drs. M.N. van Waarden

*beleidsmedewerker*

drs. A.H.M. Strous

*beleidsmedewerker*

mevrouw drs. A.L. Barbiër

*directieassistent, dossiervormings- en archieffunctionaris*

mevrouw C.T. Wietsma

*secretaresse*

mevrouw A. J.M. Vonk - Rondeel

*administratief medewerkster*

E.J.M.G. Lakwijk

*facilitair medewerker*

## Gemachtigden

drs. G. Aukema

drs. W. van den Bos Czn.

mr. J.J. de Bruijn

drs. H. van Dam

mevrouw M.P. Duijnker

M.H. van Eerd RA

ir. J.J.M. Geenen (*non-actief tot april 2006*)

G.J. Gielen

dr. F.H. Goudswaard

mr. J.H.M. Govers

ing. F. Helmig

drs. G.M.W.M. Keijser

drs. J.P.M.J. van der Linden

drs. L. Mesman

mr. J.J.L. Middelkoop

drs. J.J. Onnes

G.J.P. van Otterloo

ing. J.F. Paul

G. Ploeg

mr. W.G. van der Putten

drs. M.J. van Rooijen

drs. A. Sliedrecht

drs. D.C. van de Velde

drs. P. Wagenaar