



Voorwoord	3
Doelgroepen en taken	4
Het verslagjaar	6
Personalia	12
Rechtmatigheid en doelmatigheid	14
Gang van zaken	15
Verantwoording besluiten	18
Accountantsverklaring	19
Accountantsverklaring	20
Balans en exploitatierekening	22
Accountantsverklaring	23
Personen	24
Publicaties en Colofon	24

Voorwoord

In 2004 werden verdergaande stappen gezet op de weg naar een nieuw zorgstelsel. De Wet ziekenhuisvoorzieningen (WZV), waarop het werk van het College sanering is gebaseerd, wordt vervangen door de Wet toegang zorginstellingen (WTZI). De beoogde veranderingen zullen op langere termijn onder meer inhouden dat de saneringstaken van het College sanering aan belang inboeten.

Nu al is de vervreemding van onroerende zaken veruit het meest omvattende werkterrein van het College sanering. In het verslagjaar werd de werkvoorraad aan meldingen opnieuw groter, met name vanuit de hoek van de verzorgingshuizen. Dit blijft ook in de nabije toekomst een belangrijke taak voor het College sanering. De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft aan het parlement laten weten dat het niet sluitend geformuleerde artikel 17a uit de WZV/WTZI zal worden gedicht. Daar is het College Sanering verheugd over.

In het kader van de vorming van Regionale Ambulance Voorzieningen begint de sanering van de negatieve vermogens van ambulancediensten en centrale posten voor het ambulancevervoer vorm te krijgen. Enerzijds heeft het College sanering in een aantal gevallen aanzienlijke subsidiebijdragen toegekend. Anderzijds zijn er aanvragen ingetrokken, omdat zicht begint te komen op de tekst van een nieuwe Wet ambulancezorg. Deze wet lijkt samenwerkingsverbanden van bestaande diensten mogelijk te maken.

Op verzoek van de bewindslieden van VWS werd het College sanering betrokken bij enkele instellingen in financiële problemen. Dit betekende veel werk voor de gemachtigden, het secretariaat en het bestuur. Zij deden niet alleen onderzoek naar de oorzaken van de financiële problematiek, maar ook naar de eventuele aansprakelijkheid van bestuurders van instellingen, leden van Raden van Toezicht en de accountants.

Op 16 september 2004 overleed de heer T.C.J. Straathof. Hij was vanaf begin 1994 vice-voorzitter van de Commissie Sanering Ziekenhuisvoorzieningen. Toen de Commissie in 2000 zelfstandig bestuursorgaan werd en als College sanering verder ging, werd de heer Straathof secretaris-directeur. Zijn gezondheidstoestand dwong hem op 19 september 2003 afscheid te nemen. Mede door de niet aflatende activiteiten van de heer Straathof is het College sanering geworden wat het nu is: een zelfstandige organisatie die in het veld van de gezondheidszorg haar plaats ten volle heeft verworven. De **medewerkers van het** College sanering denken met respect en grote waardering terug aan de heer Straathof. Per 1 juni 2004 is de heer G. van den Berg tot zijn opvolger benoemd.

Het College sanering heeft ook in 2004 zijn werk alleen kunnen doen dankzij de inzet en zorgvuldigheid waarmee de gemachtigden en het secretariaat hun taken vervullen. Namens het College sanering spreek ik hiervoor gaarne mijn erkentelijkheid uit.

De kosten van sanering

Bij sommige casus op het gebied van onroerende zaken wordt een gemachtigde ingezet. De doorlooptijd van dergelijke casus hangt af van vele factoren, zoals de omvang van de af te stoten onroerende zaak maar vooral ook de ideeën van lokale en provinciale overheden over de toekomstige invulling van het terrein. Doorlooptijden van meer dan vijf jaar zijn geen uitzondering. Lokale overheden zijn bij de uitvoering van hun wettelijke taak steeds meer geneigd kosten te verschuiven naar de gezondheidszorg. Dat geldt ook voor kosten die gemoeid zijn met het maken van een bestemmingsplan. Het College sanering vindt dit een onjuiste ontwikkeling.

Doelgroepen en taken

De volgende doelgroepen vallen onder de reikwijdte van het College sanering: ziekenhuizen, verzorgingshuizen, verpleeghuizen, instellingen voor gehandicapten, psychiatrische inrichtingen, vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren, centrale posten voor het ambulancevervoer en ambulancediensten.

Het College sanering voert vier taken uit:

- *Saneringsregeling ziekenhuisvoorzieningen*

Bij een geheel of gedeeltelijke sluiting van een ziekenhuisvoorziening houdt het College sanering toezicht op het saneringsproces. Het College sanering kan subsidie geven die (deels) voorziet in de financiële gevolgen van de (gedeeltelijke) sluiting van ziekenhuisvoorzieningen. Vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren kunnen subsidie krijgen om de achteruitgang in hun inkomen op te vangen tijdens de periode die voorafgaat aan de (gedeeltelijke) sluiting.

- *Saneringsregeling ambulancehulpverlening*

Bij het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst, of het wijzigen of opheffen van de vestigingsplaats van een centrale post voor het ambulancevervoer, kan het College sanering subsidie geven om de financiële gevolgen geheel of gedeeltelijk op te vangen. Op basis van een tijdelijke regeling kan het College sanering subsidie verlenen ter vereffening van een negatief vermogen.

- *Vervreemding onroerende zaken*

Wanneer een ziekenhuisvoorziening terreinen, gebouwen of delen daarvan wil verkopen, verhuren of aan enig beperkt recht onderwerpen, is de directie of Raad van Bestuur wettelijk verplicht dit bij het College sanering te melden. Als het College sanering besluit dat goedkeuring vereist is, dan wordt het betrokken bij de verkoopvoorbereiding, verhuur en dergelijke. Zo waarborgt het College sanering een transparant proces van vervreemding en een marktconforme opbrengst.

- *Werkzaamheden op verzoek van de minister*

De minister of staatssecretaris van VWS kan het College sanering vragen bijzondere werkzaamheden uit te voeren of een regiefunctie te vervullen. Dit gebeurt vooral bij instellingen in grote financiële problemen. Ook kan het College sanering op verzoek van de minister of staatssecretaris een traject van (bestuurs)aansprakelijkheid onderzoeken. Verder kan het College sanering onder bepaalde voorwaarden aansprakelijkheidsstelling namens de instelling ter hand nemen. De bewindspersoon omschrijft de specifieke taak van het College sanering en stelt deze vast.



Het verslagjaar

Werkzaamheden in cijfers

Eind 2003 had het College sanering 372 casus in behandeling. De behandeling hiervan ging per 1 januari 2004 door. In 2004 werden 187 nieuwe casus aangemeld. De doorlooptijd per casus verschilt sterk. Afhankelijk van aard en complexiteit loopt deze uiteen van enkele weken tot vele jaren.

Casus	2004
Aantal casus in behandeling per 1 januari 2004	372
In behandeling genomen in 2004	187
Afgesloten in 2004	75
Aantal casus in behandeling per 31 december 2004	484

Casus per werkveld	1/1/2004	Nieuw	Afgesloten	31/12/2004
Sanering	18	1	4	15
Ambulancevervoer	75	0	13	62
Onroerende zaken	277	185	56	406
Werkzaamheden op verzoek	2	1	2	1
Totaal	372	187	75	484

Meldingen onroerende zaken	2000	2001	2002	2003	2004
Ziekenhuizen	14	7	14	19	23
Instellingen voor gehandicapten	27	20	13	6	25
GGZ-instellingen	26	13	5	16	8
Verpleeghuizen	28	17	20	20	24
Verzorgingshuizen	0	82	31	40	105
Totaal	95	139	83	101	185

Op verzoek van het College sanering doet het College voor zorgverzekeringen betalingen uit het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ):

Subsidies in euro's	2004
Voorschotten en uitkeringen	11.730.290
Storting	1.119.750
Saldo	10.610.540

In de periode 1982 t/m 2004 werd ten laste van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten € 211.086.337 aan voorschotten en uitkeringen betaald.

Met de verkopen waarover het College sanering goedkeuring verleende, werd in de periode 2000 - 2004 de volgende opbrengst gerealiseerd:

	Aantal transacties	Totaal opbrengst*	Gemiddelde opbrengst*
2000	45	95.675.282	2.126.117
2001	65	53.632.840	825.121
2002	77	98.884.115	1.284.209
2003	43	54.818.040	1.274.838
2004	64	86.435.874	1.350.560
Totaal	294	389.446.151	1.324.646

• Saneringsregeling ziekenhuisvoorzieningen

Het aantal (gedeeltelijke) sluitingsbeslissingen voor ziekenhuisvoorzieningen dat de minister van VWS afgeeft is tegenwoordig beperkt. De complexiteit van de uitvoering en de doorlooptijd is echter flink toegenomen. In het verslagjaar gaf de minister geen sluitingsbeslissing af. Het College sanering heeft vijftien saneringscasus in behandeling per ultimo 2004. Aan het begin van het verslagjaar had het College sanering geen aanvragen op grond van het Besluit inkomstenderving vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren in behandeling. Ook zijn er geen nieuwe aanvragen ingediend.

• Saneringsregeling ambulancevervoer

Op 26 februari 2002 verscheen het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer in de Staatscourant. Dit Besluit is bedoeld om de vorming van Regionale Ambulance Voorzieningen in de sector Ambulancehulpverlening te bespoedigen. Het College sanering kreeg tijdelijk de mogelijkheid om aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten ook subsidie te verlenen voor een negatief vermogen. Het College sanering ontving in totaal 78 aanvragen voor deze tijdelijke regeling. In 2003 heeft het College sanering drie aanvragen definitief afgewikkeld. In 2004 werden dertien aanvragen afgehandeld. In dat jaar heeft het College sanering in vier casus de subsidie vastgesteld. Dat leidde tot een betaling van in totaal € 7,8 miljoen. Omdat in één van deze gevallen bezwaar tegen de subsidievaststelling werd aangetekend, kon het College sanering deze casus nog niet afsluiten. In zeven gevallen werd het verzoek om subsidie ingetrokken. Bij deze diensten was geen sprake van een negatief vermogen of zij konden niet aan de voorwaarden van subsidieverlening voldoen. In drie gevallen heeft het College sanering de subsidie geweigerd omdat de instellingen de voor de subsidievaststelling benodigde cijfers niet aanleverden. Per 31 december 2004 waren nog 62 aanvragen in behandeling.

• Vervreemding onroerende zaken

Vanaf 1 januari 2000 dienen ziekenhuisvoorzieningen melding te doen aan het College sanering van plannen om onroerende zaken niet meer blijvend voor de zorg te gebruiken. Vanaf 1 januari 2001 geldt dit ook voor verzorgingshuizen. Dit leidde in 2001 tot een hausse aan meldingen. Deze trend zwakte in 2002 af, maar trok weer aan in 2003. In 2004 was er zelfs sprake van een explosieve groei. Het College sanering ontving 185 nieuwe meldingen in 2004. Meer dan de helft daarvan kwam uit de sector van de verpleging en verzorging. In totaal heeft het College sanering 56 casus onroerende zaken afgesloten in 2004.

Op 1 januari 2000 trad het onderdeel Wet ziekenhuisvoorzieningen (WZV) van de Wet uitvoeringsorganen volksgezondheid in werking. Dat betekende enkele belangrijke veranderingen in de taken van het College sanering. In plaats van het advies uitbrengen aan de minister van VWS beslist het College sanering als zelfstandig bestuursorgaan nu zelf over de goedkeuring van transacties op het gebied van onroerende zaken. Ziekenhuizen, psychiatrische inrichtingen, instellingen voor gehandicapten en verpleeghuizen vallen onder de WZV. Per 1 januari 2001 zijn daar de verzorgingshuizen aan toegevoegd.

Na de invoering van de wettelijke meldingsplicht is het aantal meldingen sterk gestegen. Het toegenomen aantal casus in behandeling, ook per gemachtigde, geeft de mogelijkheid bij de planning van afspraken tot combinaties te komen



die de efficiency bevorderen. Voor zover mogelijk worden transacties die geen inzet van een gemachtigde vergen, door het secretariaat behandeld en afgewikkeld. De doorlooptijd van deze casus varieert tussen enkele weken en enkele maanden. Ze worden door het secretariaat voorbereid, waarna het College sanering een besluit neemt.

De WZV (artikel 17a, lid 2) biedt het College sanering de mogelijkheid te bepalen dat bij verkoop het boekresultaat wordt gestort in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ). Wij legden in een beleidsregel vast dat een instelling een positief boekresultaat niet hoeft te storten in het AFBZ, tenzij het College sanering anders bepaalt.

Het College tarieven gezondheidszorg (CTG) legde in een beleidsregel vast dat een boekwinst primair als eenmalige extra afschrijving moet worden verrekend met bestaande of nieuwe investeringen. Wanneer niets meer af te schrijven valt, wordt de eventueel resterende boekwinst op de aanvaardbare kosten in mindering gebracht.

De intentie van artikel 17a van de WZV is dat ziekenhuisvoorzieningen alle voornemens tot verkoop van onroerende zaken bij het College sanering moeten melden. Het College sanering kan dan toetsen of voldaan wordt aan de uitgangspunten van transparantie en marktconformiteit. Echter, als een ziekenhuisvoorziening een onroerende zaak verkoopt (bijvoorbeeld aan een woningcorporatie) en het vervolgens langdurig en volledig terughuurt, is formeel geen goedkeuring van het College sanering vereist. De ziekenhuisvoorziening blijft de onroerende zaak immers gebruiken; alleen het eigendom gaat over naar de koper. De minister van VWS verzocht het College sanering aandacht aan dit onderwerp te blijven besteden. Ook vroeg hij het College sanering om hem te informeren over transacties waarbij gebouwen van collectief gefinancierde zorginstellingen na een korte terughuurperiode door de nieuwe eigenaar met winst worden doorverkocht.

In december 2002 bracht het College sanering de minister onder de aandacht dat ziekenhuisvoorzieningen vanaf 1 januari 2001 minstens veertig keer onroerende zaken hadden verkocht en volledig teruggehuurd. In deze gevallen kon het College sanering de gang van zaken niet toetsen. De minister heeft aangegeven dit 'gat' in artikel 17a van de WZV te gaan dichten.

De schaarste aan bouwgrond maakt het voor ziekenhuisvoorzieningen steeds moeilijker om grond te verwerven. Vrijkomende locaties en terreinen zouden vaker kunnen worden benut door overdracht aan andere instellingen binnen de zorgsector. Om het aanbod van en de vraag uit de zorgsector naar bouwgrond te laten samenkomen en effectief te registreren hebben het College sanering ziekenhuisvoorzieningen en het Bouwcollege tezamen het Meldpunt grond ingericht. Het College sanering ziekenhuisvoorzieningen zal het meldpunt voeden met de bij dit college aangemelde relevante projecten. Het Bouwcollege zal het meldpunt voeden met informatie uit de bouwaanvragen vanaf de verklaringsfase over zowel het aanbod als de vraag naar bouwgrond.

Het resultaat van deze inspanning is beperkt. Toch heeft dit beleid wel effect, want zorginstellingen weten elkaar steeds vaker te vinden als er sprake is van overtollig onroerend goed.

- *Werkzaamheden op verzoek van de minister*

De minister VWS verzocht het College sanering één keer om nader onderzoek, en wel naar de aard en omvang van de (financiële) problemen bij een verzorgingshuis. Het College sanering stelde een deskundige/rapporteur aan, die een onderzoeksrapportage maakte. De instelling stelde een plan van aanpak op om de (financiële) problematiek te saneren. Er werden twee casus afgesloten. Eén casus is nog niet afgerond.

Bezwaar en beroep

In het verslagjaar heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State één uitspraak gedaan over een beslissing van het College sanering. Onderwerp van geschil was of het College sanering wel of niet terecht een legaat als opbrengst bij de bepaling van de subsidie ten behoeve van een ziekenhuis had betrokken. De afdeling Bestuursrechtspraak oordeelde dat het College sanering zich terecht op dit standpunt had gesteld; het beroep dat het ziekenhuis had ingesteld werd verworpen. De afdeling Bestuursrechtspraak overwoog ten algemene hiertoe het volgende:

‘Op grond van de wettelijke regelgeving en de met betrekking tot deze regelgeving ontwikkelde jurisprudentie van de afdeling heeft het College sanering als vaste gedragslijn ontwikkeld, dat de vermogensbestanddelen die toebehoren aan een andere rechtspersoon dan die welke de ziekenhuisvoorziening exploiteert bij de vaststelling van de financiële gevolgen van sanering in aanmerking moeten worden genomen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het moet gaan om activa die betrokken waren bij de functie-uitoefening van de te sluiten ziekenhuisvoorziening of die daarvoor bestemd waren;
- er moet sprake zijn van een nauwe verwevenheid tussen de rechtspersoon die de ziekenhuisvoorziening exploiteerde en de rechtspersoon aan welke de vermogensbestanddelen toebehoren;
- er moet geen aanleiding zijn vermogensbestanddelen, gelet op hun herkomst en bestemming, uit te zonderen.’

De afdeling Bestuursrechtspraak concludeerde dat in dit geval aan deze voorwaarden was voldaan.

Verder speelden er in 2004 enkele bezwaarschriftprocedures.

- In het jaarverslag 2003 maakte het College sanering melding van een bezwaarschriftprocedure waarin het College sanering had bepaald dat opbrengst van verhuur verrekend diende te worden met de saneringsbijdrage. Dit bezwaarschrift is in het verslagjaar 2004 niet afgehandeld.
- Een verzorgingshuis diende een bezwaarschrift in tegen de beschikking van het College sanering dat goedkeuring is vereist voor een voorgenomen grondtransactie. Het ging om grond die rond het verzorgingshuis lag. Dit bezwaarschrift werd na overleg met de gemachtigde ingetrokken. Vervolgens diende de instelling een bezwaarschrift in tegen de goedkeuring voor de transactie omdat zij het niet eens was met het vastgestelde verkoopbedrag. **Uiteindelijk** trok de instelling het bezwaarschrift in.

- In 2003 heeft het College sanering een bezwaarschrift betreffende een failliet verklaarde ambulancedienst niet-ontvankelijk verklaard. Daartegen tekende de ambulancedienst bij de Raad van State beroep aan. Dit beroep werd later ingetrokken.
- Een woonzorgcentrum diende een ongemotiveerd bezwaarschrift in tegen de goedkeuring voor een onroerende zaak transactie. Na overleg met de potentiële koper besloot de instelling het bezwaarschrift in te trekken.
- Een zorgcentrum diende een bezwaarschrift in tegen de beschikking van het College sanering dat goedkeuring was vereist voor een voorgenomen transactie. Dat bleek op een misverstand te berusten. De instelling trok het bezwaarschrift in.
- Een verzorgingshuis tekende bezwaar aan tegen de beschikking van het College sanering dat goedkeuring was vereist voor een voorgenomen transactie. Het College sanering gaf de instelling enige tijd om het bezwaarschrift nader te motiveren. Daarop trok de instelling het bezwaar in.
- Een beschikking dat goedkeuring was vereist voor een voorgenomen transactie was aanleiding voor een instelling om een bezwaarschrift in te dienen. De instelling vond op grond van eerdere correspondentie dat ze geen goedkeuring nodig had. Na een hoorzitting concludeerde de instelling dat handhaven van het bezwaar geen toegevoegde waarde had. De positie van de instelling in het verkoopproces zou er niet door wijzigen. Daarom trok de instelling het bezwaarschrift in.
- Een regionale ambulancevoorziening diende een bezwaarschrift in tegen het besluit van het College sanering haar geen subsidie te verlenen. Begin 2005 heeft een hoorzitting plaatsgevonden. Op moment van het schrijven van dit jaarverslag is nog geen beslissing op het bezwaar genomen.

Voorlichting en public relations

Op de website van het College sanering, www.collegesanering.nl, staat een overzicht van de relevante wet- en regelgeving en de agenda van de openbare vergaderingen. Eind 2004 is aangevangen met de vernieuwing van de website. De vernieuwde website zal in de loop van 2005 in gebruik genomen worden.

In 2004 is geen editie van de nieuwsbrief verschenen. Wel is gestart met een nieuwe opzet voor de nieuwsbrief, die in 2005 twee keer zal verschijnen.

Corporate Governance

Het afleggen van verantwoording aan de minister, klanten en de samenleving over het handelen en de kwaliteit van dienstverlening wordt steeds belangrijker. Het College sanering hoopt in 2005 een code goed bestuur en een hiervan afgeleide integriteitscode te kunnen ontwikkelen en uitwerken voor het College sanering, het secretariaat en de gemachtigden.

Personalia

College sanering ziekenhuisvoorzieningen

De minister van VWS benoemt de leden van het College sanering. Per 1 januari 2004 heeft de minister van VWS aan vijf bestuursleden, waaronder de voorzitter, gevraagd aan te blijven voor nog een periode van twee jaar (tot 1 januari 2006). De bestuursleden prof. mr. J.H. Hubben en J. Jessurun werden niet herbenoemd.

Gemachtigden

De kring van gemachtigden bestaat nu uit 23 personen. Begin 2004 heeft de heer mr. C.J. Al zijn werkzaamheden voor het College sanering beëindigd. De heer ir. J. Viergever heeft als gevolg van ziekte zijn jarenlange inzet voor het College sanering moeten staken. Mevrouw M.P. Duijnker en de heren drs. G. Aukema, mr. J.J. de Bruijn, drs. L. Mesman en mr. J.J.L. Middelkoop traden toe tot de kring van gemachtigden.

Secretariaat

De samenstelling van het secretariaat is in het verslagjaar gewijzigd. Per 1 juni 2004 is de heer G. van den Berg benoemd tot directeur van het College sanering. Hij functioneerde reeds als waarnemend directeur. De heer Van den Berg volgde de heer T.C.J. Straathof op, die om gezondheidsredenen medio 2003 zijn actieve loopbaan moest beëindigen. Op 1 oktober 2004 trad de heer drs. A.H.M. Strous **aan** als ondersteunend beleidsmedewerker.

Foto's: bijeenkomst van de gemachtigden op 9 maart 2005.



Rechtmatigheid en doelmatigheid

Beoordeling

Over 2003 legde de minister van VWS aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer een beoordeling voor van het functioneren van de vijf zelfstandige bestuursorganen binnen de zorgsector. De minister vindt dat het College sanering met de uitgevoerde werkzaamheden in voldoende mate invulling geeft aan zijn wettelijk opgedragen taken.

Het College sanering schenkt veel aandacht aan het aspect rechtmatigheid.

Aan de hand van checklisten legt het College sanering per dossier alle relevante procedures intern vast. Deze checklisten zijn ook uitgangspunt voor de controle door de externe accountant.

De checklisten zijn opgesteld in afstemming met het College voor zorgverzekeringen. In 1999 is het College sanering begonnen met de invoering ervan voor saneringscasus. In 2001 zijn de checklisten ook ingevoerd voor casus ambulancevervoer en onroerende zaken.

Rechtmatig handelen bevat het voldoen aan de wettelijke vereisten ingevolge wet- en regelgeving. Ten aanzien van het College sanering is naast rechtmatigheid ook de doelmatigheid en doeltreffendheid van belang. Het College sanering bevordert het doelmatig en doeltreffend functioneren van zijn organisatie op een actieve manier en legt daarover in het jaarverslag verantwoording af. In dit verslagjaar zijn accountantsverklaringen opgenomen over het rechtmatig handelen van het College sanering.

Gang van zaken

Bestuur

Het College sanering bestaat uit vijf leden en vergadert maandelijks. De vergaderingen zijn in principe openbaar. Het College sanering behandelt het overgrote deel van de onderwerpen echter in een besloten vergadering, omdat het vaak over bedrijfsgevoelige gegevens gaat die herleidbaar zijn naar plaats en (rechts)persoon. In 2004 is het College sanering negen keer bijeen geweest voor een vergadering. Nagenoeg iedere vergadering waren alle leden aanwezig. In drie bijeenkomsten was een van de leden verhinderd. Twee maal werd schriftelijk vergaderd. Het secretariaat regelt de dagelijkse werkzaamheden en houdt zich bezig met de voorbereiding en uitvoering van het beleid.

Gemachtigden

Het College sanering wordt bijgestaan door gemachtigden. Zij begeleiden de instellingen en de ambulancediensten bij het saneringsproces en bij het afstoten van onroerende zaken. De gemachtigden zijn deskundig op het terrein van de gezondheidszorg of de vastgoedsector. Zij hebben hun oorspronkelijke wortels op bestuurlijk niveau, zijn thuis in de financiële structuur van de zorg en/of hebben veel ervaring opgedaan bij woningcorporaties, op het gebied van stedenbouwkundig beleid of op het notariële en juridische vlak. Er wordt een zorgvuldig selectieproces gehanteerd bij het aanstellen van gemachtigden en hun functioneren wordt regelmatig beoordeeld. In 2004 heeft mede in het kader van de toerusting van gemachtigden een bijeenkomst plaats gevonden in Almelo waar leden van het College sanering, het secretariaat en gemachtigden aanwezig waren. Gedurende de bijeenkomst zijn ervaringen uitgewisseld en is dieper ingegaan op een complexe casus vervreemding onroerende zaken ter plaatse.

Werkwijze

De juridische grondslag voor de werkzaamheden van het College sanering is de WZV (artikelen 17a, 18a en 18b) en de Wet ambulancevervoer (artikel 12a). De artikelen 18a en 18b van de WZV regelen de sluiting en de vermindering van capaciteit en bepalen in welke gevallen subsidie kan worden gegeven. In het Besluit sanering instellingen voor gezondheidszorg is vastgelegd wat wordt verstaan onder de financiële gevolgen van sanering. De voorschriften over de gegevens die de instelling aan het College sanering moet overleggen bij de indiening van een aanvraag voor subsidieverlening, zijn op 28 september 2000 in de Staatscourant nr. 188 gepubliceerd ('Nadere regels subsidie').

Artikel 12a van de Wet ambulancevervoer geeft het College sanering de mogelijkheid onder voorwaarden subsidie te verstrekken aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten. Artikel 18b, vierde tot en met elfde lid, van de WZV is hierbij van overeenkomstige toepassing verklaard. Dit houdt in dat de hiervoor genoemde 'Nadere regels subsidie' eveneens van toepassing zijn.

Sluitingsbeslissing

Voor een goed verloop van het saneringsproces is het van groot belang dat de minister of staatssecretaris van VWS op tijd een gehele of gedeeltelijke sluitingsbeslissing neemt. Daarna moet een instelling zich bij het College sanering melden. Vooruitlopend op een sluitingsbeslissing kan de instelling al wel contact met het College sanering opnemen. Dat heeft als voordeel dat het College sanering het verloop van het saneringsproces in een vroeg stadium kan volgen. Het College sanering kan besluiten de aanvraag te behandelen, maar de beslissing over subsidieverlening zal pas na afgifte van de sluitingsbeslissing worden genomen.

De wettelijke aanmeldingstermijn is zes weken na het onherroepelijk worden van de sluitingsbeslissing. Met het oog op het rechtmatig handelen van het College sanering wordt strak de hand gehouden aan deze termijn. Als een aanvraag niet aan de gestelde eisen voldoet, kan het College sanering besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen. Is alles in orde, dan neemt het College sanering het principebesluit om tot subsidieverlening over te gaan. Daarmee is de aanvraag in behandeling genomen. Er is echter nog geen sprake van een automatisch recht op een vergoeding. Vervolgens wijst het College sanering een gemachtigde aan die toezicht houdt op het hele saneringsproces. Het College sanering kan nadere voorwaarden stellen en geeft bovendien de beleidskaders aan waarbinnen de gemachtigde kan werken. Om uniformiteit en rechtsgelijkheid voor de instellingen te waarborgen, is de taakuitoefening van de gemachtigde aan regels en bevoegdheden gebonden. Bij langdurige casus rapporteren de gemachtigden in ieder geval jaarlijks aan het College sanering.

Sturing van het proces

Bij het principebesluit geldt als voorwaarde dat de instelling binnen een bepaalde tijd een liquidatiebegroting moet opstellen. Dat is een raming van alle kosten en baten van sanering naar kalenderjaar. De liquidatiebegroting stuurt het saneringsproces aan en is grensbepalend voor de instelling. Het College sanering stemt (al dan niet geamendeerd) in met deze begroting. De instelling weet zo in een vroeg stadium welke kosten tot saneringskosten worden gerekend. Zij kan het beleid en de plannen daarop aanpassen.

Voorschotten en deeltuitkeringen

Het College sanering kan als dat nodig is tot een voorschotverstrekking besluiten. Uitgangspunt daarbij is de liquidatiebegroting en de liquiditeitspositie van de instelling. Deze beslissing is voor beroep vatbaar.

Subsidievaststelling ziekenhuisvoorzieningen

De gemachtigde rapporteert aan het College sanering over de uitvoering van de liquidatiebegroting. Is het proces van sanering afgerond met inachtneming van de eisen van rechtmatig handelen en de opgestelde accountantsverklaringen, dan besluit het College sanering tot het voornemen de subsidie vast te stellen. Daarover wordt vervolgens het College voor zorgverzekeringen gehoord. Na diens reactie stelt het College sanering de subsidie vast. Dan volgt een slotbetaling of terugvordering van teveel betaalde voorschotten. Tegen deze vaststelling kan beroep aangetekend worden.

Sociaal plan

Een (gedeeltelijke) sluiting van een instelling heeft grote personele gevolgen. Samen met de vakorganisaties stelt de instelling al vroeg in het proces een Sociaal plan op. Daarin komen alle personele consequenties aan de orde. Uitgangspunt voor het College sanering zijn de wettelijke eisen voor ontslag en de CAO-bepalingen over anciënniteit. Kosten die verder gaan, worden niet als saneringskosten aangemerkt. Het College sanering accepteert dus geen non-ontslaggaranties en 55+-regelingen.

Subsidievaststelling ambulancehulpverlening

Het College sanering kan subsidie geven die voorziet in de financiële gevolgen van het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst of het wijzigen dan wel opheffen van de vestigingsplaats van een centrale post voor het ambulancevervoer. De Wet ambulancevervoer zal gewijzigd worden. Er komt een herschikking naar 25 regio's en er worden Regionale Ambulancevoorzieningen (RAV-en) opgericht. Om de vorming van deze RAV-en te bevorderen is in het Besluit sanering instellingen voor gezondheidszorg een wijziging aangebracht. Hierdoor kan het College sanering bij de bepaling van de lasten van sanering ook een negatief vermogen in beschouwing nemen.

Aanmelding voor deze tijdelijke maatregel was mogelijk tot 1 januari 2003. Van deze mogelijkheid is ruim gebruik gemaakt. Voor de uitvoering van de tijdelijke maatregel heeft het College sanering uitvoeringsregels vastgesteld: de 'Nadere regels uitvoering negatief vermogen' en de 'Nadere regels gegevens negatief vermogen'. Bij brief van 25 oktober 2002 keurde de minister van VWS deze beide 'Nadere regels' goed. Op 28 november 2002 zijn zij in de Staatscourant gepubliceerd.

Onroerende zaken

Door de invoering van de Wet uitvoeringsorganen volksgezondheid op 1 januari 2000 heeft het College sanering een belangrijke taak op het gebied van onroerende zaken toegewezen gekregen. Artikel 17a van de WZV bepaalt dat een ziekenhuisvoorziening zich direct bij het College sanering moet melden zodra een voornemen bestaat gebouwen, terreinen of delen daarvan niet meer blijvend voor de ziekenhuisvoorziening te gebruiken. Het College sanering kan binnen acht weken na ontvangst van de melding bepalen dat voor vervreemding, verhuur of het aan enig beperkt recht onderwerpen van gebouwen of terreinen zijn goedkeuring nodig is. Zodra die beslissing genomen is, wijst het College sanering een gemachtigde aan. Samen met de instelling (die verantwoordelijk blijft) doorloopt de gemachtigde aan de hand van het 'Toetsingskader afstoting onroerende zaken' drie fasen: inventarisatie, verkoopvoorbereiding en verkoop. Bij eenvoudige casus met een naar verwachting korte doorlooptijd wijst het College sanering geen gemachtigde aan. Het werk wordt dan rechtstreeks door het secretariaat voorbereid en afgewikkeld. Bij vervreemding, verhuur en het vestigen van een beperkt recht geldt als doel het behalen van een marktconforme opbrengst. Heel belangrijk daarbij is een transparant proces, zodat meerdere gegadigden een bod uit kunnen brengen.

Werkzaamheden op verzoek van de minister

Soms is de problematiek van een instelling breder dan de reikwijdte van de wetgeving. De minister of staatssecretaris van VWS kan in die bijzondere situaties het College sanering vragen een taak te vervullen. De activiteiten vergen in die situaties meestal snelheid, uiterste zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid van handelen. De bewindspersoon neemt dus het initiatief en legt per casus de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het College sanering vast. Het College sanering rapporteert aan de bewindspersoon. Inmiddels is een protocol ontwikkeld waarin voor deze zaken de taken en bevoegdheden zijn vastgelegd van het College sanering, het College tarieven gezondheidszorg en de minister en/of staatssecretaris van VWS.

Taken

Het College sanering compenseert financiële tekorten van beddenreducties of sluitingen van instellingen in de gezondheidszorg en van het intrekken van de vergunning van ambulancediensten en het opheffen of wijzigen van de vestigingsplaats van een Centrale post voor het ambulancevervoer. Daarnaast begeleidt en beoordeelt het College sanering het proces van verkoop en/of verhuur van gebouwen en terreinen, met als doel om op een open en transparante manier een marktconforme opbrengst te bereiken.

Verantwoording besluiten

Verantwoording over de besluiten van het College sanering over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede door het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2004.

Sanering Wet ziekenhuisvoorzieningen

Besluiten College sanering	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verzoeken tot subsidieverlening:		
<i>honorering</i>	2	
<i>afwijzing</i>	0	
Instemmen met:		
<i>liquidatiebegrotingen</i>	0	
<i>deelafrekeningen</i>	5	4.775.278
<i>subsidievaststellingen</i>	0	

Betalen ten laste van AFBZ	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verstrekte voorschotten/subsidies:		
<i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>	2	4.980.613
<i>voorschotten op basis van deeltuitkeringen</i>	1	350.000
<i>subsidies op basis van deeltuitkeringen</i>	5	1.430.899
<i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>	0	0
Terugontvangen:		
<i>lopende casus</i>	2	1.119.750
<i>afgesloten casus</i>	0	0

In het jaar 2004 zijn geen besluiten genomen ten aanzien van vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren noch betalingen aan hen verricht.

Sanering Wet ambulancevervoer

Besluiten College sanering	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verzoeken tot subsidieverlening:		
<i>honorering</i>	6	
<i>afwijzing</i>	0	
Instemmen met:		
<i>liquidatiebegrotingen</i>	6	4.676.928
<i>deelafrekeningen</i>	0	0
<i>subsidievaststellingen</i>	4	7.802.778

Betalen ten laste van AFBZ	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verstrekte voorschotten en subsidies:		
<i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>	4	2.465.000
<i>voorschotten op basis van deeltuitkeringen</i>	0	0
<i>subsidies op basis van deeltuitkeringen</i>	0	0
<i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>	4	2.503.778
Terugontvangen:		
<i>lopende casus</i>	0	0
<i>afgesloten casus</i>	0	0

Accountantsverklaring

Opdracht Ingevolge de door het College sanering verstrekte opdracht tot het uitvoeren van een rechtmatigheidsonderzoek hebben wij de op pagina 18 opgenomen verantwoording 'Verantwoording besluiten

College sanering inzake subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen en/of verstrekte voorschotten/subsidies in het jaar 2004 inzake sanering Wet ziekenhuisvoorzieningen en sanering Wet ambulancevervoer' gecontroleerd. Dit overzicht is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College sanering. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring ten aanzien van rechtmatigheid inzake deze opgave af te geven.

Werkzaamheden Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens de algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat het overzicht collegebesluiten geen onjuistheden van materieel belang bevat en dat voldaan is aan de subsidiebepalingen. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen in het

overzicht en het uitvoeren van cijferanalyses. Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor ons oordeel.

Bevindingen Indien besluitvorming door het College sanering gebaseerd is op documenten gedateerd voor 1 november 1998, hebben wij deze laatstgenoemde documenten niet in onze controle betrokken.

Oordeel Op grond van ons onderzoek zijn wij van oordeel dat met uitzondering van voornoemde beperking de in de 'Verantwoording besluiten College sanering inzake subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen en/of verstrekte voorschotten/subsidies in het jaar 2004 inzake sanering Wet ziekenhuisvoorzieningen en sanering Wet ambulancevervoer' (pagina 18), weergegeven besluiten juist zijn en voldoen aan de subsidiebepalingen volgens het Besluit sanering instellingen voor gezondheidszorg.

De Meern, 27 april 2005
KPMG Accountants N.V.

Verantwoording over de besluiten van het College sanering inzake meldingen onroerend zaak transacties ziekenhuisvoorzieningen met betrekking tot afgesloten casus in het jaar 2004.

Wet ziekenhuisvoorzieningen, artikel 17a

Besluiten College sanering	aantal transacties	bedrag in euro's
Goedkeuring van transacties		
<i>opbrengst verkoop</i>	64	86.435.874
<i>opbrengst verhuur/erfpacht per jaar</i>	23	1.478.399

Het College sanering voert zijn taak uit met betrekking tot de door de instelling op basis van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 17a Wet ziekenhuisvoorzieningen gemelde onroerend zaak transacties. Ten aanzien van de volledigheid van het aantal aangemelde casus is het College sanering afhankelijk van de naleving door de ziekenhuisvoorzieningen van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 17a Wet ziekenhuisvoorzieningen. De taak van het College sanering strekt tot en met de goedkeuring van de transactie, waarvan melding wordt gedaan aan relevante instanties.

Accountantsverklaring

Opdracht Ingevolge de door het College sanering verstrekte opdracht tot het uitvoeren van een rechtmatigheidonderzoek, hebben wij de op pagina 20 opgenomen verantwoording 'Verantwoording besluiten College sanering ziekenhuisvoorzieningen inzake meldingen onroerend goed transacties inzake afgesloten casus in het jaar 2004' gecontroleerd. Dit overzicht is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College sanering. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring ten aanzien van rechtmatigheid inzake deze opgave af te geven.

Werkzaamheden Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat het overzicht collegebesluiten geen onjuistheden van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen op genomen besluiten. Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor ons oordeel.

Oordeel Op grond van ons onderzoek zijn wij van oordeel dat in de verantwoording 'Verantwoording besluiten College sanering ziekenhuisvoorzieningen inzake meldingen onroerend goed transacties inzake afgesloten casus in het jaar 2004' (pagina 20) weergegeven besluiten voldoen aan de wettelijke vereisten ingevolge artikel 17a van de Wet ziekenhuisvoorzieningen.

Toelichting Zonder afbreuk te doen aan ons oordeel willen wij uw aandacht vestigen op de in de verantwoording opgenomen zinsnede dat het waarborgen van de volledigheid van de meldingen van onroerend goed transacties en het toezien op de afwikkeling van de transactie en de aanwending van het resultaat ten behoeve van de ziekenhuisvoorziening nadat het College sanering zijn goedkeuring heeft verleend, niet onder de wettelijke taken van het College sanering valt.

De Meern, 27 april 2005
KPMG Accountants N.V.



Balans per 31 december 2004

Bedrag in euro's	31 december 2004	31 december 2003
Vaste Activa		
Materiële vaste activa	p.m.	p.m.
Vlottende Activa		
Vorderingen	623.782	436.188
Liquide Middelen	37.702	160.865
	661.484	597.053
Eigen vermogen		
Egalisatiereserve ¹	124.350	136.650
Kortlopende schulden		
	537.134	460.403
	661.484	597.053

Exploitatierkening over 2004

Bedrag in euro's	rekening 2004	begroting 2004	rekening 2003
Lasten			
Personele uitgaven	1.781.406	1.718.000	1.638.409
Algemene uitgaven	586.489	769.000	579.861
Aanschaffingen	23.904	–	–
Dotatie egalisatiereserve	- 12.300	–	3.550
Totaal	2.379.499	2.487.000	2.221.820
Baten			
Te bekostigen door het			
Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten	2.379.139	2.487.000	2.221.402
Diverse baten	360	–	418
Totaal	2.379.499	2.487.000	2.221.820

Toelichting

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en resultaatbepaling. De grondslagen die worden toegepast voor de waardering zijn gebaseerd op historische kosten. Activa en passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop deze betrekking hebben.

¹ Maximaal 5% van het goedgekeurde begrotingsbedrag.

Accountantsverklaring

Opdracht Ingevolge de door het College sanering verstrekte opdracht tot het uitvoeren van een rechtmatigheidsonderzoek hebben wij de op pagina 18 opgenomen verantwoording 'Verantwoording besluiten College sanering ziekenhuisvoorzieningen inzake meldingen onroerend goed transacties inzake afgesloten casussen in het jaar 2004 gecontroleerd. Dit overzicht is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College sanering. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring ten aanzien van rechtmatigheid inzake deze opgave af te geven.

Werkzaamheden Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat het overzicht collegebesluiten geen onjuistheden van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen op genomen besluiten. Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor ons oordeel.

Oordeel Op grond van ons onderzoek zijn wij van oordeel dat in de verantwoording 'Verantwoording besluiten College sanering ziekenhuisvoorzieningen inzake meldingen onroerend goed transacties inzake afgesloten casussen in het jaar 2004 (pagina 18) weergegeven besluiten voldoen aan de wettelijke vereisten ingevolge artikel 17a van de Wet ziekenhuisvoorzieningen.

Toelichting Zonder afbreuk te doen aan ons oordeel willen wij de aandacht vestigen op de in de verantwoording opgenomen zinsnede dat het waarborgen van de volledigheid van de meldingen van onroerend goed transacties en het toezien op de afwikkeling van de transactie en de aanwending van het resultaat ten behoeve van de ziekenhuisvoorziening nadat het College zijn goedkeuring heeft verleend, niet onder de wettelijke taken van het College sanering valt.

De Meern, 27 april 2005
KPMG Accountants N.V.

Publicaties

Zonder kosten op te vragen bij het secretariaat:

- circulaire 28 juni 2004, wijzigen eigendomsverhoudingen en afstoten onroerende zaken
- bundel actuele wet- en regelgeving
- circulaire 4 maart 2002, negatieve vermogens ambulancediensten en Centrale posten ambulancevervoer
- circulaire 14 december 2000, financiering verzorgingshuiszorg onder Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ) per 1 januari 2001
- circulaire 19 december 2000, artikel 12a Wet ambulancevervoer
- circulaire december 1999, invoering Wet uitvoeringsorganen volksgezondheid College sanering ziekenhuisvoorzieningen
- nieuwsbrief maart 2005
- nieuwsbrief maart 2003
- nieuwsbrief september 2002
- nieuwsbrief februari 2002
- jaarverslag 2003

Colofon

College sanering
ziekenhuisvoorzieningen
Postbus 3148
3502 GC Utrecht
Bezoekadres:
Churchillaan 11 (3de etage)
3527 GV Utrecht
Tel. (030) 297 12 00
Fax (030) 293 07 11
E-mail: info@collegesanering.nl
Internet: www.collegesanering.nl

Ontwerp en opmaak:
Interlokaal, www.interlokaal.nl
Druk: Zuiderduijn Media
Tekstredactie: Tekstbureau
De Nieuwe Koekoek, Utrecht
Fotografie: René Verleg Fotografie (pag. 13)
en Arthur Martin Fotografie

Personen

per 1 mei 2005

Leden van het College sanering ziekenhuisvoorzieningen

H.A. de Boer, Haarlem *voorzitter*
G.J.M. Bos
mevrouw N.H. van den Broek-Laman Trip
mevrouw F.J. Laning-Boersema
mr. drs. M.A.K. Snijders *plaatsvervangend voorzitter*

Waarnemer namens de minister van VWS
de heer drs. I.L. van Huizen

Secretariaat

G. van den Berg *directeur*
mevrouw mr. L.A.C. van Leeuwen
hoofd Juridische Zaken
drs. P.A. van Ruijven *economisch beleidsmedewerker*
mr. H.Th. Stevens *beleidsmedewerker en chef de bureau*
mevrouw drs. M.A. van Waarden *ondersteunend beleidsmedewerker*
drs. A.H.M. Strous *ondersteunend beleidsmedewerker*
mevrouw drs. A.L. Barbiër *directieassistent, dossiervormings- en archiefmedewerker*
mevrouw C.T. Wietsma *secretaresse*
mevrouw A. Vonk *medewerker secretariaat*
E.J.M.G. Lakwijk *facilitair medewerker*

Gemachtigden

drs. G. Aukema
drs. W. van den Bos Czn.
mr. J.J. de Bruijn
drs. H. van Dam
mevrouw M.P. Duijnker
M.H. van Eerd RA
ir. J.J.M. Geenen (*non-actief tot april 2006*)
G.J. Gielen
dr. F.H. Goudswaard
mr. J.H.M. Govers
ing. F. Helmig
drs. G.M.W.M. Keijser
drs. J.P.M.J. van der Linden
drs. L. Mesman
mr. J.J.L. Middelkoop
drs. J.J. Onnes
G.J.P. van Otterloo
ing. J.F. Paul
G. Ploeg
mr. W.G. van der Putten
drs. A. Sliedrecht
drs. D.C. van de Velde
drs. P. Wagenaar