

College sanering zorginstellingen

JAARVERSLAG 2017

13 maart 2018

College sanering zorginstellingen

JAARVERSLAG 2017

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	3
1. TAKEN	4
2. GANG VAN ZAKEN	5
3. RECHTMATIGHEID EN DOELMATIGHEID	9
4. WIJZIGING WET- EN REGELGEVING.....	10
5. HET VERSLAGJAAR	13
6. VERANTWOORDING OVER BESLUITEN	22
7. RECHTMATIGHEID SANERING	25
8. RECHTMATIGHEID ONROERENDE ZAKEN	27
9. BALANS EN EXPLOITATIEREKENING	29
10. PERSONALIA	33

VOORWOORD

Voor u ligt het jaarverslag van het College sanering zorginstellingen over het jaar 2017.

De voornaamste taak van het College sanering is het houden van toezicht op de verkoop en verhuur van onroerende zaken door zorginstellingen. Het College werkt gemiddeld aan circa 850 lopende casus. De ervaring heeft geleerd dat zorginstellingen meerwaarde kunnen creëren met voldoende aandacht voor transparantie en marktconformiteit en met deskundige advisering als het gaat om verkoop en verhuur van onroerende zaken.

Het College ondersteunt deze activiteit met begeleiding van en toezicht op de transparante en marktconforme processen. Door het onafhankelijk toezicht op het volgen van een transparant verkoop- of verhuurproces blijken de opbrengsten voor de zorginstellingen regelmatig hoger uit te komen.

Het College sanering bevindt zich in een roerige periode. Vooruitlopend op de mogelijke opheffing van de taken van het College zijn door het ministerie, de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) en het College voorbereidingen getroffen voor het onderbrengen van het secretariaat en het personeel van het College bij de NZa. De functies van de medewerkers zijn gewaardeerd (FUWASYS), het College heeft een Bestuursbesluit genomen inzake de overgang van de medewerkers naar de CAO voor Rijksambtenaren en het ministerie van VWS heeft een Voorgenomen Organisatiebesluit genomen.

Het Organisatiebesluit zal naar verwachting per 1 juli 2018 in gaan. Voor het College sanering breekt dan een nieuwe fase aan. De medewerkers van het College zullen vanuit een dienstverband bij de NZa de taken van het secretariaat van het College gaan uitvoeren. Ondergetekende zal afscheid nemen van het College sanering en het Bestuur van de NZa wordt aangewezen als het nieuwe Bestuur van het College. De positie van het College als zelfstandig bestuursorgaan wijzigt door het Organisatiebesluit niet.

De verdere toekomst van het College is afhankelijk van de politieke besluitvorming. Gelet op de stand van zaken in deze besluitvorming is de verwachting dat het College sanering ook in geheel 2018 nog als zelfstandig bestuursorgaan zijn taken vervult.

drs. A.M.W. Kleinmeulman
Voorzitter

1. TAKEN

Het College sanering zorginstellingen is een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) dat namens de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) een aantal taken uitvoert. De taken van het College sanering zorginstellingen zijn:

- *Saneringsregeling zorginstellingen*
Bij een intrekking of beperking van de toelating van een instelling houdt het College sanering toezicht op het saneringsproces. Het College sanering kan subsidie geven die (deels) voorziet in de financiële gevolgen van deze beperking of intrekking van de toelating van zorginstellingen. Vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren kunnen subsidie krijgen om de teruggang in hun inkomen op te vangen tijdens de periode die voorafgaat aan de beperking of intrekking van de toelating.
- *Saneringsregeling ambulancehulpverlening*
Bij het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst en bij het wijzigen of opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale Post voor het Ambulancevervoer kon het College sanering subsidie verstrekken om de financiële gevolgen geheel of gedeeltelijk op te vangen. Op basis van een tijdelijke regeling (waarvan de aanmeldingstermijn per 1 januari 2003 is verstreken) kon het College sanering subsidie verlenen ter vereffening van een negatief vermogen.
- *Vervreemding onroerende zaken*
Wanneer een zorginstelling terreinen, gebouwen of delen daarvan wil verkopen, verhuren of aan enig beperkt recht onderwerpen, is de directie of de Raad van Bestuur van een instelling wettelijk verplicht dit bij het College sanering te melden. Als het College sanering besluit dat goedkeuring vereist is, vindt toezicht plaats op het verkoopproces dat moet leiden tot een marktconforme opbrengst. Doelstelling van het beleid is te voorkomen dat geld “weglekt” uit de zorg.
- *Werkzaamheden op verzoek van de minister of staatssecretaris*
De minister of staatssecretaris van VWS kan het College sanering vragen bijzondere werkzaamheden uit te voeren of een regiefunctie te vervullen. Dit gebeurt onder andere bij instellingen in financiële problemen en bij instellingen waar grote verandertrajecten zijn ingezet. De bewindspersoon omschrijft de specifieke taak van het College sanering en stelt deze vast.

2. GANG VAN ZAKEN

Bestuur

Het College sanering bestaat uit één bestuurder. Per 1 januari 2016 heeft de minister de heer drs. A.M.W. Kleinmeulman benoemd tot voorzitter. Mevrouw mr. L.A.C. van Leeuwen vervult de functie van directeur/secretaris van het bestuur.

Secretariaat

Het secretariaat regelt de dagelijkse werkzaamheden en houdt zich bezig met de voorbereiding en uitvoering van het beleid.

Gemachtigden

Het College sanering wordt bijgestaan door gemachtigden, die op afroep beschikbaar zijn. In nauw overleg met de medewerkers van het secretariaat begeleiden zij en houden zij toezicht op de instellingen bij het saneringsproces, bij het afstoten van onroerende zaken en het onderzoeken en monitoren van instellingen op verzoek van de minister of staatssecretaris. De gemachtigden zijn deskundig op het terrein van de gezondheidszorg en/of de vastgoedsector.

Het College heeft in 2010 een gedragscode gemachtigden College sanering zorginstellingen vastgesteld, alsmede het Beleid ter voorkoming van belangenverstrengeling bij gemachtigden. Deze regels zijn een aanvulling op de schriftelijke verklaring van gemachtigden dat er geen beletselen zijn om als gemachtigde betrokken te zijn bij de desbetreffende casus. Bestuur en directie van het College brengen deze regels actief onder de aandacht van de gemachtigden en hebben er ook in 2017 op toegezien dat deze regels worden nageleefd.

Juridische grondslag

De juridische grondslag voor de werkzaamheden van het College sanering is de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) en de Tijdelijke wet ambulancezorg. De Tijdelijke wet ambulancezorg heeft per 1 januari 2013 de Wet ambulancevervoer vervangen, waardoor het niet langer mogelijk is een beroep op de saneringsregeling te doen.

Artikel 17 van de WTZi regelt het intrekken van de toelating dan wel het beperkingen stellen aan de toelating. In het Uitvoeringsbesluit WTZi is vastgelegd wat wordt verstaan onder de financiële gevolgen van sanering. De voorschriften over de gegevens die de instelling aan het College sanering moet overleggen bij de indiening van een aanvraag voor subsidieverlening zijn op 6 november 2006 in de Staatscourant nr. 216 gepubliceerd ("Nadere regels subsidie").

Artikel 18 van de WTZi bepaalt dat een zorginstelling zich direct bij het College sanering moet melden zodra een voornemen bestaat om gebouwen, terreinen of delen daarvan blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken. Het College sanering kan binnen acht weken na ontvangst van de melding bepalen dat voor vervreemding, verhuur of het aan enig beperkt recht onderwerpen van gebouwen of terreinen zijn goedkeuring nodig is. Zodra die beslissing is genomen kan het College sanering een gemachtigde aanwijzen.

Artikel 12a van de voormalige Wet ambulancevervoer (Wav) gaf het College sanering de mogelijkheid onder voorwaarden subsidie te verstrekken aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten. Artikel 17, eerste en vierde tot en met achtste lid, van de WTZi is ook op ambulancediensten van toepassing verklaard, inclusief de "Nadere regels subsidie". Door de inwerkingtreding van de Tijdelijke wet ambulancezorg is artikel 12a Wav komen te vervallen. Ingediende aanvragen kunnen nog wel worden afgewikkeld.

Intrekking of beperking van de toelating

De wettelijke aanmeldingstermijn is zes weken na bekendmaking van het besluit van de minister inzake de (beperking van de) toelating. Het College sanering kan tot subsidieverlening over gaan. Er is dan echter nog geen sprake van een automatisch recht op een subsidie. Vervolgens wijst het College sanering een gemachtigde aan die toezicht houdt op het hele saneringsproces. Het College sanering kan nadere voorwaarden stellen en geeft bovendien de beleidskaders aan waarbinnen de gemachtigde werkt.

Sturing van het proces

Bij het principebesluit tot subsidieverlening geldt als voorwaarde dat de instelling binnen een bepaalde tijd een liquidatiebegroting moet opstellen. Deze liquidatiebegroting is een raming van alle kosten en baten van sanering naar kalenderjaar. De liquidatiebegroting is leidend bij het saneringsproces en is grensbepalend voor de instelling.

Voorschotten en deulitkeringen

Het College sanering kan als dat nodig is tot voorschotverstrekking besluiten. Uitgangspunt daarbij is de liquidatiebegroting en de liquiditeitspositie van de instelling. De voorschotbeslissing is voor bezwaar en beroep vatbaar.

Subsidievaststelling zorginstellingen

De gemachtigde rapporteert aan het College sanering over de uitvoering van het saneringsproces. Is het proces van sanering afgerond met inachtneming van de eisen van rechtmatig handelen en de opgestelde accountantsverklaringen, dan besluit het College sanering tot het voornemen de subsidie vast te stellen. Daarover wordt vervolgens het Zorginstituut Nederland gehoord.

Na diens reactie stelt het College sanering de subsidie vast. Dan volgt een slotbetaling of terugvordering van te veel betaalde voorschotten. Tegen deze vaststelling kan bezwaar en beroep worden aangetekend.

Subsidievaststelling ambulancehulpverlening

Het College sanering kon subsidie verstrekken die voorzag in de financiële gevolgen van het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst of het wijzigen dan wel opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale post voor het ambulancevervoer. Dit was nodig om te komen tot Regionale ambulancevoorzieningen. Door de komst van de Tijdelijke wet ambulancezorg, als opvolger van de Wet ambulancevervoer, is aan de toetreding tot de saneringsregeling een einde gekomen, maar de reeds aangemelde verzoeken kunnen wel worden afgewikkeld.

Onroerende zaken

De zorginstelling is primair verantwoordelijk voor het proces van afstoting. De gemachtigde begeleidt en houdt in opdracht van het College sanering toezicht op dit proces.

Bij vervreemding, verhuur en het vestigen van een beperkt recht is het doel het behalen van een marktconforme opbrengst. Uitgangspunt daarbij is een open en transparant proces, waarbij meerdere gegadigden een bod uit kunnen brengen. Uiteindelijk mondt het toezicht en de begeleiding van de gemachtigde uit in een advies aan het College sanering over de voorgenomen transactie. Het secretariaat bereidt de casus voor, waarna het College tot besluitvorming overgaat. In principe vergadert het College eens per twee weken.

Het College sanering heeft zijn directeur gemachtigd om bij casus van een bescheiden aard en omvang, zoals de verhuur van een kleine ruimte, in mandaat goedkeuring te verlenen. Hiermee wil het College sanering de doorlooptijd van casus beperken en de administratieve lasten verminderen. Bij extramuraliseringscasus hanteert het College een nieuwe beleidslijn waarmee zorginstellingen voortaan zelf verantwoordelijk zijn voor het jaarlijks indexeren van de minimale huurprijzen. Dit geldt voor verstrekte beschikkingen vanaf oktober 2016. Voorheen was er een geldigheidsduur van twee jaar gekoppeld aan de goedkeuringsbeschikkingen, zodat de instellingen de verhuuren na afloop van de termijn opnieuw bij het College moesten melden. Ook deze maatregel vermindert de administratieve lasten voor de zorginstellingen.

De Wet toelating zorginstellingen (art 18, lid 2) biedt het College sanering de mogelijkheid te bepalen dat bij verkoop van onroerende zaken het boekresultaat wordt gestort in het Fonds langdurige zorg (Flz).

Het College sanering legde met instemming van de minister in een beleidsregel vast dat een instelling een positief boekresultaat, behaald door vervreemding waarvoor op grond van artikel 18 van die Wet toestemming van het College sanering vereist en verkregen is, niet hoeft te storten in het Fonds langdurige zorg, tenzij het College sanering anders bepaalt.

Werkzaamheden op verzoek

Soms is de problematiek van een instelling breder dan de reikwijdte van de wetgeving. Deze bijzondere situaties vergen meestal snelheid, onafhankelijkheid, uiterste zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid van handelen. De minister of staatssecretaris van VWS dan wel andere ministers, alsmede de NZa, kunnen dan ondersteuning van het College sanering invoeren. De betreffende bewindspersoon neemt het initiatief en legt per casus de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het College sanering schriftelijk vast. Het College sanering rapporteert aan de bewindspersoon. De taken en bevoegdheden, alsmede de informatie-uitwisseling van het College sanering, de Nederlandse Zorgautoriteit en de minister en/of staatssecretaris van VWS zijn voor deze zaken vastgelegd in een protocol en checklisten.

3. RECHTMATIGHEID EN DOELMATIGHEID

Het College sanering schenkt veel aandacht aan rechtmatigheid. Aan de hand van checklisten legt het College sanering per dossier alle relevante procedures intern vast. De externe accountant gebruikt de checklisten als uitgangspunt voor zijn controle. De checklisten zijn opgesteld in afstemming met het Zorginstituut Nederland.

In dit jaarverslag zijn assurancerapporten van de onafhankelijke accountant opgenomen inzake het rechtmatig handelen van het College sanering.

4. WIJZIGING WET- EN REGELGEVING

Ontwikkelingen in de positie van het College sanering zorginstellingen

Het voorstel tot het vergroten van investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg (TK 33.168) is aan de Tweede Kamer aangeboden. Doel van de wet is winstuitkering mogelijk te maken, als tegenhanger van het beschikbaar stellen van risicodragend vermogen door (o.a.) institutionele beleggers. In dit wetsvoorstel was tevens de opheffing van de onroerend goed taak van het College sanering voorzien. Bij amendement Bruins-Slot is die taak gehandhaafd, echter deze wordt overgeheveld naar de Nederlandse zorgautoriteit (NZa). Het wetsvoorstel is op 9 december 2014 door de Eerste Kamer behandeld. Op verzoek van de minister is het voorstel aangehouden in afwachting van een gevraagde, en inmiddels verkregen, voorlichting van de Raad van State.

Het is Regeringsbeleid om het aantal zelfstandige bestuursorganen te verminderen. Dit geldt ook voor de zelfstandige bestuursorganen die vallen onder het ministerie van VWS. In dat kader bestaat het voornemen om de taken van het College onder te brengen bij de NZa. Op 19 januari 2015 heeft VWS het College een brief met die strekking gestuurd. Het College heeft aangedrongen op een wettelijke basis voor deze overgang. Vooruitlopend op een overgang van de onroerend goed taken naar de NZa is het College sanering in augustus 2015 verhuisd naar het gebouw van de NZa.

Op 9 maart 2016 heeft de minister de Tweede Kamer per brief medegedeeld dat ze voornemens is artikel 18 WTZi te schrappen, hetgeen betekent dat ze de wettelijke taak van het College sanering omtrent het toezicht op vastgoedtransacties wenst te beëindigen. De minister kondigde in deze brief aan hiertoe een novelle op het aangehouden wetsvoorstel voor te bereiden. Van 12 september 2016 tot 17 oktober 2016 heeft een internetconsultatie over het wetsvoorstel plaatsgevonden. Belangstellenden zijn uitgenodigd om een reactie op het voorstel te geven. Op dit moment is nog niet bekend wanneer de novelle bij de Tweede Kamer wordt ingediend.

In 2016 zijn in opdracht van het College sanering de mogelijke varianten in de besluitvorming omtrent de toekomst van het College onderzocht en zijn de consequenties voor de organisatie in beeld gebracht. Het onderzoek is in het eerste kwartaal van 2017 afgerond.

Op 2 februari 2017 heeft het College een brief ontvangen namens de minister van VWS, waarin het voornemen is uitgesproken de medewerkers van het College zo mogelijk per 1 juli 2017 onder te brengen bij de NZa. In 2017 hebben het ministerie van VWS, de NZa en het College sanering voorbereidingen getroffen voor het overgaan van het personeel van het College naar de NZa.

Met het oog op een overgang van de rechtspositie van de medewerkers van het secretariaat naar de ambtenarenstatus zijn de functies van het secretariaat van het College gewaardeerd volgens FUWASYS (functiewaarderingsysteem ARAR). In verband met de mogelijke overgang van de medewerkers naar de NZa, zijn de uitkomsten van FUWASYS vergeleken met het functiehuis van de NZa. Het College heeft in december 2017 een Bestuursbesluit genomen waarmee de overgang van de meeste medewerkers naar de CAO voor Rijksambtenaren per 1 juli 2018 formeel is vastgelegd.

Op 6 februari 2018 heeft de plaatsvervangend Secretaris-Generaal van het ministerie van VWS een Voorgenomen Organisatiebesluit vastgesteld. Hierin is het voornemen opgenomen dat de meeste medewerkers van het College sanering in dienst treden bij de NZa en vanuit dit dienstverband bij de NZa hun werkzaamheden voor het secretariaat van het College verrichten. Ook verdwijnen er enkele functies. De huidige bestuurder van het College sanering zal aftreden en het bestuur van het College zal worden gevormd door het bestuur van de NZa. Het ministerie streeft er naar het (definitieve) Organisatiebesluit in het voorjaar van 2018 vast te stellen en per 1 juli 2018 in werking te laten treden.

De positie van het College sanering als zelfstandig bestuursorgaan wijzigt door het Organisatiebesluit niet. Wijzigingen in de positie en in de taken van het College sanering die voortvloeien uit de Wtzi vereisen een besluit van de Staten Generaal.

Extramuralisering

Met het doel om enerzijds de aanspraken op de Wet langdurige zorg (voorheen de Algemene wet bijzondere ziektekosten) in de hand te houden en anderzijds cliënten met een lichte zorgvraag zo lang mogelijk in hun eigen vertrouwde omgeving te laten wonen zijn in 2013 zorginstellingen gestart met het aanbieden van huurcontracten aan nieuwe ZZP-1-, ZZP-2- en ZZP-3-gerechtigden. Hierbij treden de zorginstellingen op als verhuurders. De cliënten betalen de huur zelf; in de zorg wordt voorzien door mantelzorg, vanuit de gemeente (via de Wet maatschappelijke ondersteuning, Wmo) en vanuit de zorgverzekeraar (via de thuiszorg). Aangezien de zorginstelling als (onder)verhuurder gaat optreden voor de lagere ZZP's (1, 2 en 3) moeten die huurovereenkomsten ter goedkeuring worden voorgelegd aan het College sanering. Het College sanering hanteert als maatstaf voor de verhuur een bedrag van minimaal 70% van het Woningwaarderingstelsel. Als een cliënt zo'n zware zorgvraag heeft dat thuis wonen niet haalbaar is, dan kan de cliënt op grond van de Wet langdurige zorg bij een zorgorganisatie gaan wonen. In dat geval is geen goedkeuring van het College nodig.

In 2017 heeft het College 40 meldingen ontvangen van zorginstellingen met het voornemen ruimte te verhuren in het kader van extramuraliseren. In 2016 waren dit er 48.

Beleid College sanering

Het College heeft in 2010 een gedragscode gemachtigden College sanering zorginstellingen vastgesteld, alsmede het Beleid ter voorkoming van belangenverstrengeling bij gemachtigden. Het College sanering heeft in 2010 eveneens de Beleidsregel vervreemding onroerende zaken onder de loep genomen en opnieuw vastgesteld. Deze beleidsregel is aangevuld met regelgeving omtrent de verhuur op grond van de extramuraliseringsmaatregel.

In 2016 heeft het College de mandaterings- en volmachtregeling en het bestuursreglement herzien. Deze documenten zijn, evenals de klachtenregeling en de beleidsregel inzake vervreemding van onroerende zaken, te vinden op de website van het College sanering: www.collegesanering.nl.

5. HET VERSLAGJAAR

Werkzaamheden in cijfers

- Onderhanden werk

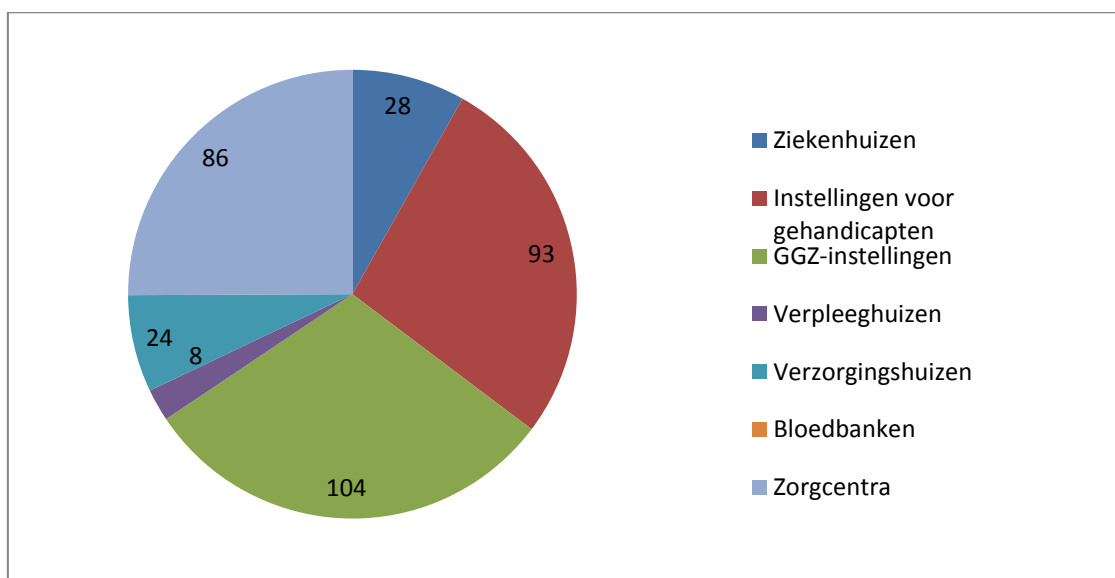
Eind 2016 had het College sanering 853 casus in behandeling. De behandeling hiervan ging per 1 januari 2017 door. In 2017 werden 343 nieuwe casus aangemeld (2016: 351). De doorlooptijd per casus verschilt sterk. Afhankelijk van aard en complexiteit loopt deze uiteen van enkele weken tot soms jaren. Het verloop in 2017 was als volgt:

Aantal casus in behandeling per 1-1-2017	853
In behandeling genomen in 2017	343
Afgesloten in 2017	356
Correctie (vanwege o.a. heropende casus)	2
Aantal casus in behandeling per 31-12-2017	842

- Casus en meldingen per sector

Casus per werkveld	01-01-2017	Nieuw	Afgesloten	Correctie	31-12-2017
Sanering	3	0	1	0	2
Ambulancevervoer	1	0	0	0	1
Onroerende zaken	849	343	355	2	839
Werkzaamheden op verzoek	0	0	0	0	0
Totaal	853	343	356	2	842

In 2017 hebben 343 instellingen zich bij het College gemeld in verband met onroerende zaken, verdeeld over de volgende sectoren:



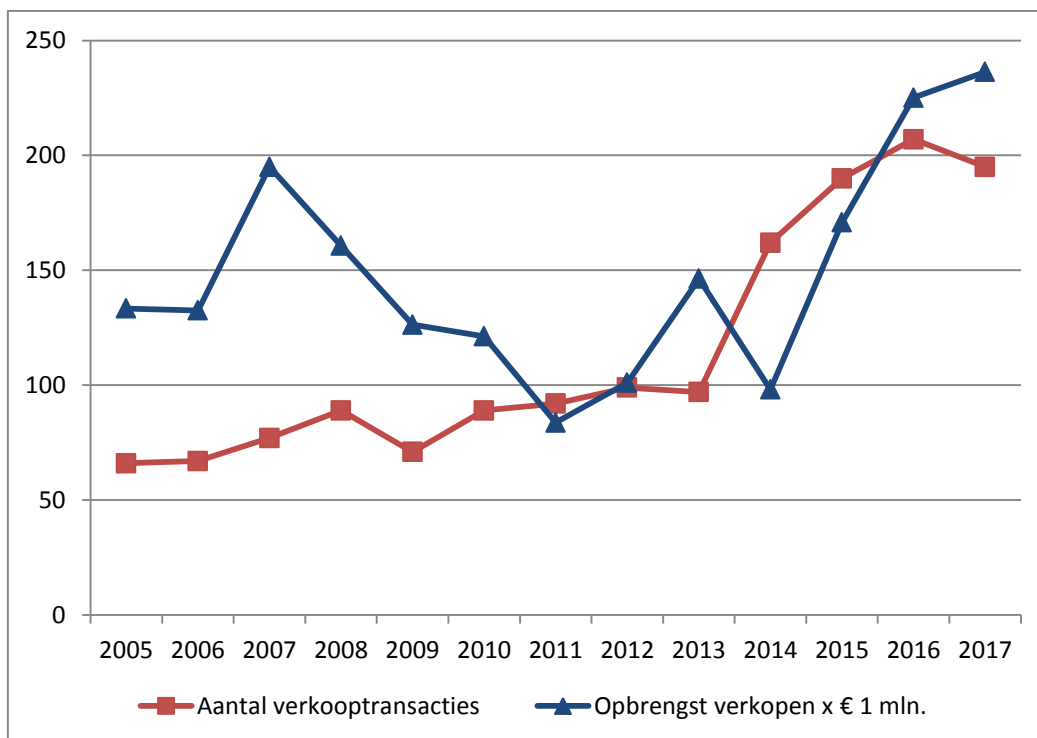
- Betalingen door Zorginstituut Nederland

Op verzoek van het College sanering doet het Zorginstituut Nederland betalingen uit het Fonds langdurige zorg (Flz):

Subsidies in euro's	2017
Voorschotten en uitkeringen	345.612
Stortingen	194.819
Saldo	150.793

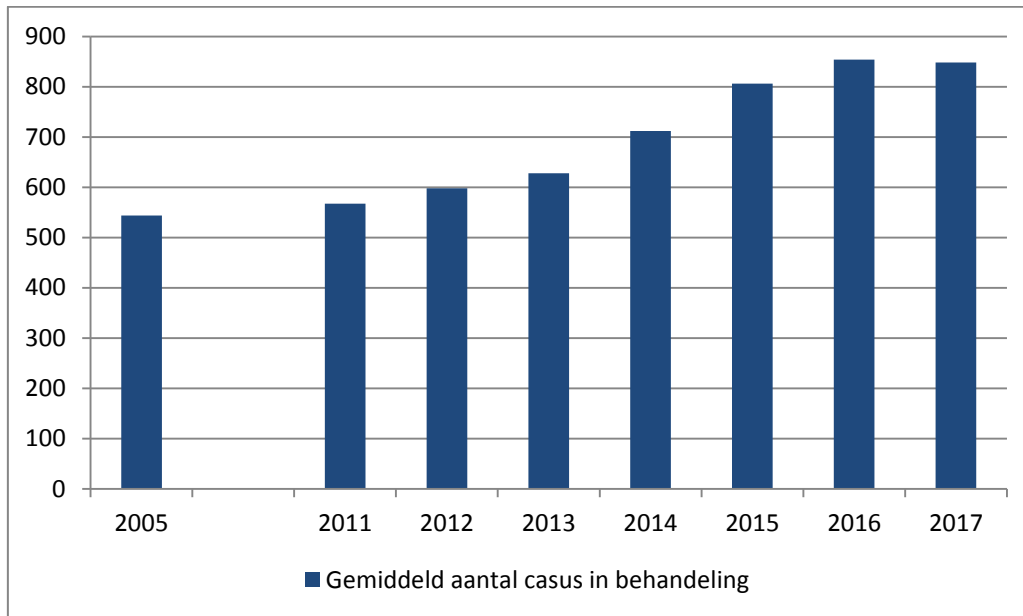
- Aantal en opbrengst goedgekeurde transacties

Met de verkopen waarover het College sanering goedkeuring verleende, werd in de periode 2005 – 2017 een totale opbrengst van ca. € 1,9 mrd. gerealiseerd. Over het verslagjaar bedroeg de opbrengst uit verkopen ca. € 240 mio., verdeeld over ca. 200 verkooptransacties. De gemiddelde opbrengst bedroeg daarmee ca. € 1,2 mio per verkooptransactie. De volgende grafiek geeft het verloop van het aantal verkopen en de verkoopopbrengsten weer in de periode 2005 - 2017.



- Aantal casus in behandeling 2011- 2017

Het aantal casus dat het College in 2017 gemiddeld in behandeling had, was 848. De volgende grafiek geeft de toename van het aantal casus over de afgelopen jaren weer. De aantallen en de indexcijfers (basisjaar 2005) staan in de daaronder opgenomen tabel.



Casus in behandeling	2005		2012	2013	2014	2015	2016	2017
Gemiddeld	544		598	628	712	806	854	848
In % (2005 = 100)	100		110	115	131	148	157	156

- Personele kengetallen

Bestuursleden	2005		2012	2013	2014	2015	2016	2017
Aantal personen	5		1	1	1	1	1	1

1. Gemachtigden	2005		2012	2013	2014	2015	2016	2017
Aantal personen (ca.)	23		23	16	17	17	17	17
Aantal uren	8.822		7.337	7.925	8.245	6.634	6.687	5.920
Uren omgerekend in f.t.e. (ca.)	6,0		5,0	5,4	5,6	4,5	4,6	4,0
In % (2005 = 100)	100		83	90	93	75	76	62

2. Secretariaat	2005		2012	2013	2014	2015	2016	2017
a Beleidsmedewerkers incl. directie								
- aantal personen	6		4	4	4	4	4	4
- aantal f.t.e. (ca.)	5,1		3,7	3,7	3,7	3,2	3,6	3,7
F.t.e. in % (2005 = 100)	100		73	73	73	63	71	73

b. Overige medewerkers	2005		2012	2013	2014	2015	2016	2017
- aantal personen	4,0		2	2	2	2	2	2
- aantal f.t.e. (ca.)	2,5		1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
F.t.e. in % (2005 = 100)	100		68	68	68	68	68	68

Totaal secretariaat	2005		2012	2013	2014	2015	2016	2017
- aantal personen	10		6	6	6	6	6	6
- aantal f.t.e. (ca.)	7,6		5,4	5,4	5,4	4,9	5,3	5,3
F.t.e. in % (2005 = 100)	100		71	71	71	64	70	71

3. Gemachtigden + secretariaat	2005		2012	2013	2014	2015	2016	2017
Aantal f.t.e. (ca.)	13,6		10,4	10,8	11,0	9,4	9,9	9,3
F.t.e. in % (2005 = 100)	100		76	79	81	69	73	68

In verband met de ontwikkelingen rondom de positie van het College sanering, maakte het College in 2017 gebruik van een ingehuurde beleidsmedewerker (detachering) voor 1,0 f.t.e. Vanwege ziekte van een medewerker is gedurende ruim vier maanden tevens een medewerker voor 0,67 f.t.e. ingehuurd. (Inhuur 2016: 0,9 f.t.e.)

- Kosten College (incl. mutaties reserves)

Kosten College	2005	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Kosten incl. dotaties reserves							
X 1.000 euro	2.878	2.291	2.429	2.558	2.092	2.271	2.143
In % (2005 = 100)	100	80	84	89	73	79	74
Mutatie t.o.v. t-1		-171	+138	+129	-466	+179	-128

De kosten (inclusief de mutaties van de reserves) van het College sanering zorginstellingen zijn tussen 2005 en 2017 gedaald van EUR 2,9 mio. naar EUR 2,1 mio. (-26%). In genoemde periode is het gemiddeld aantal in behandeling zijnde casus gestegen (56%).

Toelichting op onroerend goed-taken

TOELICHTING CASUS VERVREEMDING ONROERENDE ZAKEN

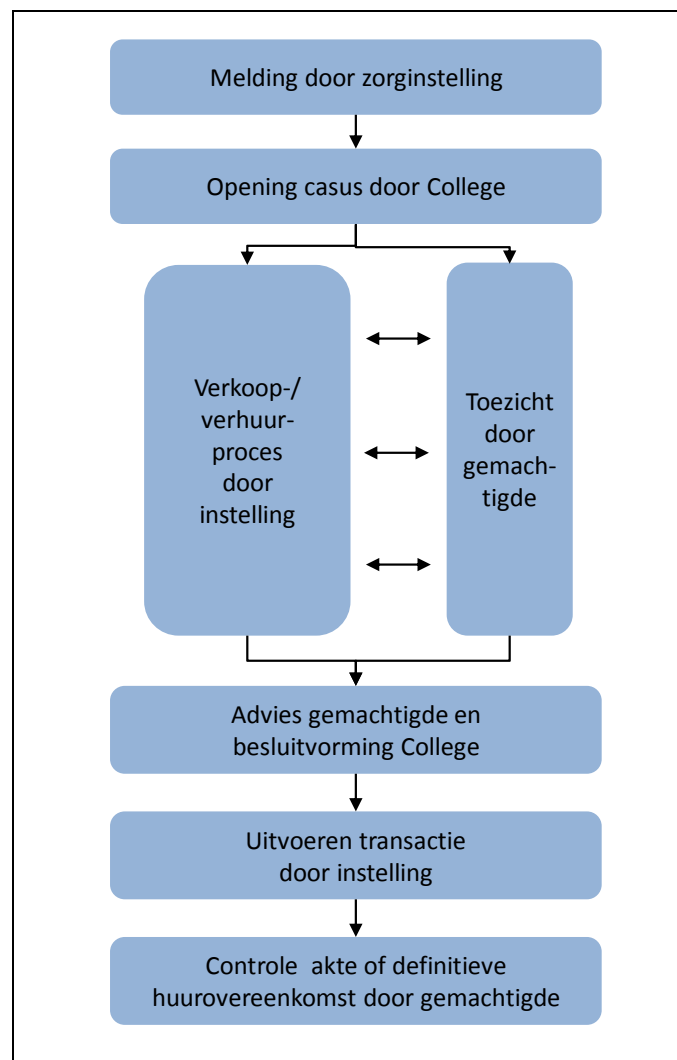
Vanaf 1 januari 2000 moeten zorginstellingen zich melden bij het College sanering als zij van plan zijn om onroerende zaken blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken.

Vanaf 2005 is het aantal bij het College in behandeling zijnde onroerend goed casus toegenomen. Van gemiddeld 544 casus in behandeling in 2005, is het aantal gestegen tot 842 op 31 december 2017, waarvan 839 onroerend goed casus.

Tevens is het aantal meldingen van voorgenomen transacties door zorginstellingen tussen 2005 en 2017 toegenomen. Bedroeg het aantal meldingen van onroerend goed casus nog 211 in 2011, over 2017 zijn er 343 onroerend goed-meldingen gedaan.

Een van de redenen van deze stijging is het extramuraliseren, het scheiden van wonen en zorg, waardoor instellingen hun vastgoed afstoten dan wel verhuren. Vanaf 2013 heeft verhuur in het kader van extramuraliseren tot zo'n 40 à 70 nieuwe meldingen per jaar geleid. De verhuren in het kader van extramuraliseren kunnen doorgaans binnen korte tijd worden afgehandeld. Daarnaast nopen de ontwikkelingen in de wetgeving en de markt veel instellingen tot het opnieuw bezien van hun vastgoedportefeuille.

Het proces van de behandeling van een casus is weergegeven in onderstaande figuur.



Een casus bij het College begint met de melding van een zorginstelling van een voornemen om een object te gaan verhuren of verkopen. Daarna wordt onder toezicht van de gemachtigde van het College het vervreemdingsproces gevolgd.

Het object wordt op de markt gezet, er wordt een koper/huurder gevonden, partijen bereiken overeenstemming over prijs en voorwaarden en de concrete voorgenomen transactie wordt als totaal aan het College ter goedkeuring voorgelegd. Met inachtnaam van het advies van de gemachtigde, neemt het College uiteindelijk een besluit over de goedkeuring. De casus wordt gesloten indien de transactie daadwerkelijk plaats heeft gevonden door het passeren van de akte van levering en controle van de akte door het College, dan wel controle van de huurovereenkomst.

De interne doorlooptijd vanaf het ter goedkeuring aanbieden van de complete voorgenomen transactie tot de goedkeuring door het College duurt doorgaans slechts enkele weken. De looptijd van het gehele in de voorgaande alinea beschreven proces vanaf melding tot en met goedkeuring kan uiteenlopen van enkele weken tot meer dan een decennium, afhankelijk van het verloop van het proces bij de zorginstelling. Factoren die hier onder meer van belang zijn, zijn de wensen van de zorginstelling qua tijdspad en type verkoopproces, de economische marktomstandigheden, en beslissingen van derden (bijv. de planologische medewerking van de gemeente). Objecten staan soms lang te koop, of er is sprake van een weerbarstig onderhandelingsproces. Het is daarom niet verwonderlijk dat casus lang open kunnen staan. Tot en met 2016 zijn er jaarlijks meer meldingen bij het College binnengekomen, dan dat er casus worden gesloten. Over 2017 zijn er meer casus gesloten dan er nieuwe meldingen zijn ingekomen, waardoor het aantal lopende casus over 2017 licht is gedaald.

Verwacht wordt dat het College ook in 2018 wordt geconfronteerd met voornemens van instellingen voor vervreemding met als achtergrond het herzien van de vastgoedportefeuille en het extramuraliseringsbeleid van de minister van VWS.

TOELICHTING PERSONELE INZET IN RELATIE TOT CASUS EN TOTALE KOSTEN

De personele bezetting van het secretariaat is door verbeterde efficiency verlaagd van 7,6 in 2005 naar 6,3 f.t.e in 2017 (inclusief ingehuurde beleidsmedewerkers). Het aantal ingezette uren gemachtigden is in 2017: 5.920 (in 2016: 6.687). Het aantal gemachtigden berekend op fulltimebasis is ten opzichte van 2005 gedaald van 6,0 naar 4,0.

De kosten van het College sanering over het jaar 2017 bedragen € 2,6 mio. Hierin begrepen zijn de kosten verband houdend met de aankomende veranderingen in de rechtspositie van de medewerkers. Voor deze lasten is een reserve gevormd. Ten opzichte van het jaar 2005 is dit een daling van 10%. Het aantal casus in deze periode is gestegen met 56%.

Toelichting op overige taken

SANERINGSREGELING ZORGINSTELLINGEN

In het verslagjaar gaf de minister geen sluitingsbeslissing af. Het College sanering had eind 2017 nog twee saneringscasus in behandeling. Aan het begin van het verslagjaar had het College sanering geen aanvragen op grond van het Besluit inkomstenderving vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren in behandeling. Ook zijn er in 2017 geen nieuwe aanvragen ingediend.

SANERINGSREGELING AMBULANCEVERVOER

Op 26 februari 2002 verscheen het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer in de Staatscourant. Dit Besluit moest de vorming van Regionale ambulancevoorzieningen in de sector Ambulancehulpverlening bespoedigen. Het College sanering kreeg hierbij tijdelijk de mogelijkheid om aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten óók subsidie te verlenen voor een negatief vermogen. Het College sanering ontving in totaal 78 aanmeldingen voor deze tijdelijke regeling. In 2017 is een casus afgehandeld. Per 31 december 2017 was er nog een aanvraag in behandeling.

WERKZAAMHEDEN OP VERZOEK

In 2017 had het College sanering geen casus in behandeling die vallen onder haar niet-wettelijke taak.

Bezwaar en beroep

ONROERENDE ZAKEN

In het verslagjaar over 2016 wordt melding gemaakt van vier zaken waarin de bezwaarmakers niet-ontvankelijk zijn verklaard. Hier is geen beroep tegen aangetekend.

In het verslag over het jaar 2016 wordt ook melding gemaakt van een procedure, aangespannen bij de Raad van State, nadat het College sanering de zaak in bezwaar ongegrond had verklaard. In deze zaak heeft de Raad van State op 8 februari 2017 uitspraak gedaan. De Raad van State verklaart het beroep eveneens ongegrond. Zoals in het vorige jaarverslag beschreven gaat het om een grondverkoop aan de hoogste bieder (partij A). Een partij die ook deze grond had willen kopen (partij B) is van mening dat zij aanspraak kan maken op (een deel) van de grond op basis van eerdere overeenkomsten met de instelling.

De afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State oordeelt dat de aanspraak die partij B op de grond meent te hebben, niet een zodanig evidente belemmering vormt voor het College sanering om de goedkeuring aan partij A te onthouden. Uit het biedingsproces, waar partij B ook aan heeft deelgenomen, blijkt dat partij A het hoogste bod op het gehele terrain heeft uitgebracht. Het biedingsproces is open en transparent verlopen, hetgeen blijkt uit de overgelegde stukken. Van enige kennisvoorsprong, zoals gesteld door partij B, kan geen sprake zijn.

Het College sanering verleent goedkeuring aan een instelling voor de verkoop van een perceel grond aan partij A. Partij B is van mening dat de instelling aan hem moet verkopen op grond van een eerdere (inmiddels ontbonden) koopovereenkomst. De overeenkomst is ontbonden omdat partij B niet aan zijn financiële verplichtingen kon voldoen. Dit wordt door partij B niet ontkend. Partij B is van mening dat hij een tweede kans verdient. Om te voorkomen dat de grond aan partij A geleverd wordt stelt partij B een procedure in gang bij de voorzieningenrechter van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De voorzieningenrechter oordeelt dat het College sanering terecht goedkeuring heeft verleend aan de verkoop aan partij A. Er heeft een open en transparent verkoopproces plaatsgevonden. Er is sprake van een marktconforme prijs. Er bestaat geen grond voor het treffen van een voorlopige voorziening. Door partij B is geen bodprocedure in gang gezet. Hiermee is de zaak afgedaan.

Het College sanering verleent een zorginstelling goedkeuring voor het verhuren van appartementen in het kader van extramuraliseren. De instelling tekent hier bezwaar tegen aan. Gesteld wordt dat de goedkeuring is gebaseerd op het verouderde puntenstelsel uit 2014. De instelling had de berekening uitgevoerd met als grondslag de WOZ waarde van het pand.

Deze WOZ waarde, die hier niet aanwezig is van de kant van de gemeente per appartement, is door de instelling berekend door de standaardwaarde voor een woning zonder WOZ waarde te nemen. Dit betekende dat de maximale huur daalde, hetgeen gunstig is voor de bewoners van de appartementen. Door de berekening van het College sanering moet de huurwaarde weer omhoog. Het College sanering was (onder de toen geldende regelgeving van het WWS) van mening dat appartementen zonder WOZ waarde niet de standaardwaarde konden toekennen aan de appartementen. Uiteindelijk trekt de instelling haar bezwaar in. Het financieel belang dat met deze procedure is gemoeid is te gering.

Een instelling gaat in bezwaar tegen het besluit van het College sanering dat goedkeuring voor een voorgenomen (en gemelde) verkoop is vereist. Deze instelling maakt bezwaar tegen het feit dat hiermee wordt aangegeven dat zij daadwerkelijk tot verkoop over wil gaan. Doel van het aanmelden bij het College sanering was slechts om antwoorden op vragen te krijgen die moesten leiden tot een besluit van de instelling om wel of niet tot verkoop over te gaan. Over dit bezwaarschrift heeft telefonisch onderhoud plaatsgevonden. Op grond van de daarin verstrekte informatie heeft de instelling besloten haar bezwaar in te trekken.

Een instelling meldt zich bij het College sanering met het voornemen een pand te verkopen. Tevens geeft deze instelling aan al een potentiële koper te hebben. Het College sanering besluit dat goedkeuring voor de verkoop is vereist, maar stemt niet in met de voorgenomen een-op-eenverkoop. De instelling dient hiertegen een pro forma bezwaarschrift in, en geeft aan bereid te zijn in overleg te blijven over een openbare verkoopprocedure. Het College sanering heeft een termijn gesteld voor het indienen van de gronden van het bezwaar.

Een zorginstelling meldt zich bij het College sanering in verband met hun voornemen een kavel grond te verkopen. Het College sanering besluit dat goedkeuring is vereist. De instelling wil verkopen via de zogenaamde een-op-een procedure. Het College sanering besluit hier niet mee in te stemmen. Het verkoopproces dient via een open en transparent proces plaats te vinden. Hiertegen tekent de instelling bezwaar aan. Er vindt een hoorzitting plaats. Naar aanleiding hiervan verzoekt de instelling het bezwaar aan te houden, omdat zij de vormgeving van het verkoopproces willen vaststellen. Het College sanering stemt hiermee in en stelt de nadere behandeling van het bezwaar uit tot halverwege januari 2018. Medio januari 2018 heeft de instelling het bezwaar ingetrokken.

WOB-VERZOEKEN

Er zijn in 2017 geen bezwaren inzake besluiten over Wob-verzoeken bij het College ingekomen.

6. VERANTWOORDING OVER BESLUITEN

Verantwoording over de besluiten van het College sanering over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede van in opdracht van het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2017.

Sanering Wet toelating zorginstellingen

Besluiten College sanering	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verzoeken tot subsidieverlening:		
<i>honorering</i>	0	0
<i>afwijzing</i>	0	0
Instemmen met:		
<i>liquidatiebegrotingen</i>	0	0
<i>deelafrekeningen</i>	0	0
<i>subsidievaststellingen</i>	1	1.808.895

Betalingen ten laste van Flz	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verstrekte voorschotten/subsidies:		
<i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>	0	0
<i>voorschotten op basis van deelafrekeningen</i>	0	0
<i>voorschotten op basis van subsidievaststellingen</i>	0	0
<i>subsidies op basis van deelafrekeningen</i>	0	0
<i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>	0	0
Terugontvangen:		
<i>lopende</i>	0	0
<i>afgesloten casus</i>	1	194.819

Er zijn geen besluiten genomen ten aanzien van vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren noch betalingen aan hen verricht.

Sanering Wet ambulancevervoer

Besluiten College sanering	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verzoeken tot subsidieverlening:		
<i>honorering</i>	0	
<i>afwijzing</i>	0	
Instemmen met:		
<i>liquidatiebegrotingen</i>	0	0
<i>deelafrekeningen (bedrag voor aftrek voorschot)</i>	1	2.595.612
<i>subsidievaststellingen</i>	0	0

Betalingen ten laste van Flz	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verstrekke voorschotten/subsidies:		
<i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>	0	0
<i>voorschotten op basis van deelafrekeningen</i>	0	0
<i>voorschotten op basis van subsidievaststellingen</i>	0	0
<i>subsidies op basis van deelafrekeningen (na verrekening met voorschot)</i>	1	345.612
<i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>	0	0
Terugontvangen:		
<i>lopende casus</i>	0	0
<i>afgesloten casus</i>	0	0

Verantwoording over de besluiten van het College sanering inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen in het jaar 2017

Wet toelating zorginstellingen, artikel 18

Besluiten College sanering	aantal transacties	bedrag in euro's
Goedkeuring van transacties:		
<i>opbrengst verkoop</i>	195	236.290.547
<i>opbrengst verhuur per jaar</i>	43	3.981.201
<i>opbrengst vestiging beperkte rechten eenmalig</i>	14	208.476
<i>opbrengst vestiging beperkte rechten per jaar</i>	6	30.135

Het College voert zijn taak uit met betrekking tot de door de instelling op basis van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 18 Wet toelating zorginstellingen gemelde onroerendgoedtransacties. Ten aanzien van de volledigheid van het aantal aangemelde casus is het College sanering afhankelijk van de naleving door de zorginstellingen van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 18 Wet toelating zorginstellingen.

De taak van het College sanering strekt tot en met de goedkeuring van de transactie, waarvan melding wordt gedaan aan relevante instanties. Het toezien op de afwikkeling van de transacties en de aanwending van het resultaat van de transacties ten behoeve van de zorginstelling nadat het College zijn goedkeuring heeft verleend, valt niet onder de wettelijke taak van het College sanering.

7. RECHTMATIGHEID SANERING

ASSURANCERAPPORT VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: de voorzitter van het College sanering zorginstellingen

Wij hebben de op pagina 22 en 23 van het jaarverslag opgenomen 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede van in opdracht van het College sanering zorginstellingen verstrekte en terug ontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2017' (hierna: 'de verantwoording') van College sanering zorginstellingen te Utrecht ('het College'), onderzocht.

Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur van het College is verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoording in overeenstemming met de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) en sanering Wet ambulancevervoer. Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opstellen van de verantwoording mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een redelijke mate van zekerheid over de informatie in de verantwoording op basis van onze werkzaamheden. Wij hebben onze werkzaamheden verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse Standaard 3000A "Assuranceopdrachten anders dan opdrachten tot controle of beoordeling van historische financiële informatie (attest opdracht)". Deze Standaard vereist dat wij ons onderzoek zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen de informatie in de verantwoording geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Wij zijn onafhankelijk van het College zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Daarnaast hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA)

Wij passen de 'Nadere voorschriften accountantskantoren ter zake van assurance-opdrachten RA'/Nadere Voorschriften Kwaliteitssystemen' toe. Op grond daarvan beschikken wij over een samenhangend stelsel van kwaliteitsbeheersing inclusief vastgelegde richtlijnen en procedures inzake de naleving van ethische voorschriften, accountantsstandaarden en andere relevante wet- en regelgeving.

De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de informatie in de verantwoording een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten. Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opstellen van de verantwoording, gericht op het opzetten van assurancewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van het college.

Onze werkzaamheden omvatten tevens het evalueren van de geschiktheid van de verantwoording en van de gehanteerde criteria bij het opstellen van de verantwoording, evenals een evaluatie van de methodes welke zijn gebruikt voor het opstellen van de verantwoording, de redelijkheid van de gemaakte schattingen en een evaluatie van het algehele beeld van de verantwoording. Redelijke zekerheid is minder dan absolute zekerheid.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen assurance-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Toelichting werkzaamheden

Indien besluitvorming door het College sanering zorginstellingen is gebaseerd op documenten vóór 1 november 1998, hebben wij deze laatstgenoemde documenten niet in onze controle betrokken.

Oordeel

Naar ons oordeel is de informatie in de op pagina 22 en 23 van het jaarverslag opgenomen 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede van in opdracht van het College sanering zorginstellingen verstrekte en terug ontvangen voorschotten/ subsidies in het jaar 2017' in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) en sanering Wet ambulancevervoer.

Utrecht, 13 maart 2018
KPMG Accountants N.V.

J.L.C. van Sabben RA

8. RECHTMATIGHEID ONROERENDE ZAKEN

ASSURANCERAPPORT VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: de voorzitter van het College sanering zorginstellingen

Wij hebben de op pagina 24 van het jaarverslag opgenomen 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen in het jaar 2017 inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen in het jaar 2017' (hierna: 'de verantwoording') van College sanering zorginstellingen te Utrecht ('het College') onderzocht.

Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur van het College is verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoording in overeenstemming met de wettelijke vereisten ingevolge artikel 18 van de Wet toelating zorginstellingen (WTZi). Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opstellen van de verantwoording mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een redelijke mate van zekerheid over de informatie in de verantwoording op basis van onze werkzaamheden. Wij hebben onze werkzaamheden verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse Standaard 3000A 'Assuranceopdrachten anders dan opdrachten tot controle of beoordeling van historische financiële informatie (attest-opdracht)'. Deze Standaard vereist dat wij ons onderzoek zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen de informatie in de verantwoording geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Wij zijn onafhankelijk van het College zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Daarnaast hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA)

Wij passen de 'Nadere voorschriften accountantskantoren ter zake van assurance-opdrachten RA'/Nadere Voorschriften Kwaliteitssystemen' toe. Op grond daarvan beschikken wij over een samenhangend stelsel van kwaliteitsbeheersing inclusief vastgelegde richtlijnen en procedures inzake de naleving van ethische voorschriften, accountantsstandaarden en andere relevante wet- en regelgeving.

De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de informatie in de verantwoording een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten. Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opstellen van de verantwoording, gericht op het opzetten van assurancewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van het College.

Onze werkzaamheden omvatten tevens het evalueren van de geschiktheid van de verantwoording en van de gehanteerde criteria bij het opstellen van de verantwoording evenals een evaluatie van de methodes welke zijn gebruikt voor het opstellen van de verantwoording, de redelijkheid van de gemaakte schattingen en een evaluatie van het algehele beeld van de verantwoording. Redelijke mate van zekerheid is minder dan absolute zekerheid.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen assurance-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel

Naar ons oordeel is de informatie in de op pagina 24 van het jaarverslag opgenomen 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen in het jaar 2017' in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met de Wet toelating zorginstellingen (WTZi).

Utrecht, 13 maart 2018
KPMG Accountants N.V.

J.L.C. van Sabben RA

9. BALANS EN EXPLOITATIEREKENING

Balans per 31 december 2017 (na resultaatbestemming)

Bedrag in euro's	31 december 2017	31 december 2016
Vaste activa		
Materiële vaste activa	p.m.	p.m.
Vlottende activa		
Vorderingen	13.049	4.097
Liquide middelen	1.378.619	1.364.778
	<u>1.391.668</u>	<u>1.368.875</u>
Eigen vermogen		
Egalisatiereserve	125.000	125.000
Bestemmingsreserve Afbouw CSZ	<u>300.000</u>	<u>740.000</u>
Subtotaal	425.000	865.000
Reorganisatievoorziening	160.000	0
Kortlopende schulden	<u>806.668</u>	<u>503.875</u>
	<u>1.391.668</u>	<u>1.368.875</u>

Exploitatierkening over 2017

Bedrag in euro's	rekening 2017	begroting 2017	rekening 2016
Baten			
Bijdrage van ministerie van VWS	2.142.519	2.500.000	2.266.498
Kosten onvoorz. vertr. project VWS	0	0	3.200
Financiële baten	<u>167</u>	<u>0</u>	<u>1.063</u>
Totaal	<u>2.142.686</u>	<u>2.500.000</u>	<u>2.270.761</u>
Lasten			
Personele uitgaven	2.255.304	2.055.000	1.911.279
Algemene uitgaven	<u>327.382</u>	<u>445.000</u>	<u>359.482</u>
Totale lasten	2.582.686	2.500.000	2.270.761
Exploitatieresultaat	<u>- 440.000</u>	<u>0</u>	0
Totaal	<u>2.142.686</u>	<u>2.500.000</u>	<u>2.270.761</u>
Resultaatbestemming			
Egalisatiereserve	0	0	- 10.000
Bestemmingsreserve afbouw csz	<u>- 440.000</u>	<u>0</u>	<u>10.000</u>
Totaal	<u>- 440.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>

Toelichting op de balans

De grondslagen die worden toegepast voor de waardering van activa en passiva en resultaatbepaling zijn gebaseerd op historische kosten. Voor zover niet anders is vermeld worden activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde en worden de kosten en baten toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben.

Waardering van activa en passiva heeft plaatsgevonden op basis van continuïteit van de functie-uitoefening van en door het College. Het College verricht zijn taken op basis van de Wet toelating zorginstellingen (WTZi). Voorzien is dat de WTZi wordt gewijzigd dan wel wordt opgevolgd door andere wetgeving, maar deze dient het goedkeuringstraject nog te doorlopen. Tot die tijd oefent het College zijn taken uit op basis van de WTZi.

Op grond van artikel 19 van de Regeling bezoldiging en beheerskosten bestuursorganen volksgezondheid 2011, houdende regels voor de bezoldiging en beheerskosten van enkele bestuursorganen volksgezondheid, juncto artikel 33 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, is het mogelijk een egalisatiereserve te vormen voor het verschil tussen de begroting en de werkelijke uitgaven. De omvang bedraagt maximaal 5% van het totale begrotingsbedrag.

Het College sanering beschikt over een bestemmingsreserve afbouw CSZ. Het opnemen van een bestemmingsreserve voor de kosten van de afbouw van het CSZ is door de minister goedgekeurd bij brief van 31 maart 2008, kenmerk MC-U-2840347. De bestemmingsreserve is door het College sanering de afgelopen jaren gevormd voor vergoedingen aan het personeel als gevolg van ontslag bij beëindiging van de taken van het College of als gevolg van overgang naar de NZa en daarmee samenhangend het compenseren van arbeidsvoorwaarden bij overgang naar het ARAR/CAO Rijk.

In 2017 zijn uitkeringen uit de reserve verricht. Ten laste van deze reserve zijn de kosten voor afkoop van arbeidsvoorwaarden van medewerkers gebracht en er is een reorganisatievoorziening gevormd voor nog uit te keren bedragen als gevolg van de verwachte organisatiewijziging.

Naast de personele kosten voorziet het College sanering andere kosten die samenhangen met de afbouw van het College sanering c.q. de overgang naar de NZa. Daarom is na overleg met het ministerie van VWS de reserve Afbouw College sanering gehandhaafd voor kosten van onder meer wijzigingen in de ICT- structuur, huisvesting en aanbesteding van werkzaamheden. Het handhaven van de reserve is door het ministerie van VWS akkoord bevonden per brief van maart 2018, kenmerk 1310469-174292-BPZ.

Toelichting op de exploitatierekening

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met artikel 25 lid 3 van de Wet Toelating Zorginstellingen (WTZi), de Regeling bezoldiging en beheerskosten bestuursorganen volksgezondheid 2011 en de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT). In artikel 25 lid 3 van de WTZi is vermeld dat de jaarrekening zoveel mogelijk met overeenkomstige toepassing van Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (BW) wordt ingericht.

Het werkprogramma 2017 inclusief de begroting 2017 is op 15 september 2016 aan de minister van VWS aangeboden. Bij brief van 24 november 2016 (kenmerk 1053479-158638 BPZ) is de begroting 2017 goedgekeurd voor een bedrag van € 2.500.000,-.

Op basis van de ervaring uit voorgaande jaren was in de begroting een raming opgenomen. Op grond van de gevraagde inzet is gebleken dat de uitgaven in het verslagjaar hoger zijn dan begroot. Een bedrag ter grootte van EUR 431.492 is ten laste van de Bestemmingsreserve Afbouw College sanering zorginstellingen gebracht. Als de uitgaven, die op de afname van de reserve betrekking hebben, worden geëlimineerd zijn de uitgaven in het verslagjaar lager dan begroot.

In 2017 zijn eenmalig personele kosten gemaakt vanwege de afkoop van secundaire arbeidsvoorwaarden en de vorming van een reorganisatievoorziening. Deze eenmalige kosten zijn ten laste van de reserve gekomen. De totale personele uitgaven zijn met name door deze lasten van 2016 naar 2017 gestegen met 18%. Binnen de personele uitgaven zijn de kosten voor de gemachtigden gedaald met 11,5%. Voor wat betreft de algemene uitgaven werd in totaal minder uitgegeven dan in 2016 (-8,9%).

In afwijking van de artikelen 22 juncto 32 van de Wet toelating zorginstellingen zijn op de rechtspositie van het personeel van het College sanering zorginstellingen de regels die gelden voor ambtenaren die zijn aangesteld bij ministeries, niet van toepassing tot 1 januari 2017 (artikel XXXXII van de Veegwet VWS 2013, in werking getreden op 15 februari 2014 (Stb. 2014, 62)). Voor deze regeling is vastgesteld dat deze terugwerkt tot en met 1 januari 2013. De directie en de medewerkers van het secretariaat hebben arbeidsovereenkomsten naar burgerlijk recht, waarop de CAO Ziekenhuizen van toepassing is. Met de meeste werknemers van het College is in 2017 overeengekomen dat vanaf 1 juli 2018 de rechtspositie zal wijzigen naar de ambtenarenstatus (CAO Rijksoverheid / ARAR).

Toelichting op algemene en financiële positie College

In het hoofdstuk "Wijziging wet- en regelgeving" is de stand van zaken toegelicht omtrent het voortbestaan van het College sanering en de voorgenomen overgang van taken naar de NZa. Verder kent het College geen noemenswaardige risico's of onzekerheden.

De balans per 31 december 2017 toont de financiële positie van het College. De verhouding tussen eigen vermogen en totaal vermogen (solvabiliteit) bedraagt 0,3. De verhouding tussen vlottende activa en liquide middelen enerzijds, en kortlopende schulden anderzijds bedraagt 1,73. De kengetallen zijn gedaald ten opzichte van de balans per 31 december 2016 vanwege de onttrekkingen aan de bestemmingsreserve Afbouw College sanering alsmede door het vormen van de reorganisatievoorziening. Bij het beoordelen van deze kengetallen dient de organisatievorm (zelfstandig bestuursorgaan) in acht te worden genomen.

Voor het nu lopende jaar 2018 heeft het ministerie van VWS de begroting goedgekeurd. Voor 2018 staan geen grote investeringen in activa gepland. Per 1 juli 2018 wordt een wijziging in de positie van het College sanering verwacht. De meeste medewerkers van het College sanering zullen dan overgaan naar de NZa en verrichten vanuit een vast dienstverband bij de NZa de werkzaamheden voor het College sanering. Benodigde investeringen in de ICT-structuur kunnen worden bekostigd uit de reserve Afbouw College sanering.

Controle

De balans per 31 december 2017 en de exploitatierekening over 2017 zijn ontleend aan de door KPMG Accountants N.V. gecontroleerde jaarrekening 2017 van het College sanering zorginstellingen. KPMG Accountants N.V. heeft een goedkeurende Controleverklaring bij de jaarrekening 2017 verstrekt. Ten behoeve van een duidelijker inzicht in de financiële positie, de resultaten van het College en de reikwijdte van de controle van KPMG Accountants N.V., dienen de balans en exploitatierekening 2017 te worden gelezen in samenhang met de volledige jaarrekening 2017, waaraan deze gegevens zijn ontleend.

10. PERSONALIA

College sanering zorginstellingen

Per 1 januari 2016 is de heer drs. A.M.W. Kleinmeulman benoemd als lid en voorzitter van het College. Het College sanering bestaat uit één bestuurder.

Secretariaat

Mevrouw L.A.C. van Leeuwen vervult de functie van directeur. Zij is tevens secretaris van het bestuur. Haar bevoegdheden zijn geregeld in het mandaterings- en volmachtbesluit.

Gemachtigden

In 2017 zijn drie personen met specifieke kennis van onroerende zaken tot de kring van gemachtigden toegetreden en is van vier gemachtigden afscheid genomen. Per 1 januari 2018 zijn er 15 gemachtigden. De coördinatie van de inschakeling van gemachtigden is in handen van de directeur.

Het College sanering hanteert een leeftijdsbeleid. Dit betekent dat gemachtigden die de leeftijd van 70 jaar bereikt hebben in goed overleg met het secretariaat hun werkzaamheden voor het College overdragen aan andere gemachtigden.

Personen

(stand per 1 januari 2018)

Leden van het College sanering zorginstellingen:

Drs. A.M.W. Kleinmeulman, voorzitter

Secretariaat:

Mevrouw mr. L.A.C. (Liesbeth) van Leeuwen, directeur / secretaris van het bestuur

Mevrouw mr. drs. I.S. (Ingrid) Boogaard, financieel beleidsmedewerker

De heer drs. E.D. (Dylan) van Gulik LLB RVGME, beleidsmedewerker

Mevrouw C.M.H.O. (Charlotte) van Zijl, beleidsmedewerker

Mevrouw A.J.M. (Astrid) Vonk-Rondeel, secretaresse

Mevrouw C.T. (Corrie) Wietsma, secretaresse

Gemachtigden:

Ir. K. Blijham MMC

Ing. F.B. Geers

U.E.B. de Goede MRE

ir. J.F. van Halder

F. Heidinga

A.W.J. de Kamper

T.G.C. Korsten

Ing. E. Kruisheer

Ing. M.P. Lucassen

ir. B.G.M. Moesbergen MRCIS

G.J.P. van Otterloo

ing. R. Stemerding MRE MRICS

Ing. M.L. Stok MRE

Ing. P.J.H.H.M. Vos

A.K. van der Zee

Adres

Het College sanering zorginstellingen is gevestigd aan:

Newtonlaan 1-41

3584 BX Utrecht