



Jaarverslag 2022

College sanering zorginstellingen

7 maart 2023

JAARVERSLAG 2022

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	3
1. ALGEMEEN	4
1.1 Taken College sanering	4
1.2 Bestuur	5
1.3 Secretariaat, waaronder management	5
1.4 Gemachtigden	5
1.5 Adres	5
2. WERKWIJZE.....	6
2.1 Toezicht op vervreemding onroerende zaken	6
2.2 Saneringsregelingen zorginstellingen en ambulancehulpverlening	8
2.3 Werkzaamheden op verzoek	9
3. POSITIE COLLEGE SANERING.....	10
3.1 Ontwikkelingen in de wetgeving en het Organisatiebesluit	10
3.2 Recente ontwikkelingen	11
3.3 Huidige positie College sanering	12
4. HET VERSLAGJAAR.....	13
4.1 Uitvoering toezicht op zorginstellingen	13
4.2 Lopende saneringscasus	17
4.3 Onderzoeken en programma's	18
4.4 Versterken van taken van de NZa en aansluiting op Wtza en Wibz	18
4.5 Maatvoering toezicht	18
5. BEDRIJFSVOERING	20
5.1 Organisatorische regelingen in verband met uitoefening functies.....	20
5.2 Bestuur, personeel en gemachtigden	20
5.3 CIO-Functie	21
5.4 Website en toegankelijkheid	22
5.5 Informatievoorziening en informatiebeveiliging.....	22
5.6 Kwaliteit	23
5.7 Rechtmatigheid	24
5.8 Risico's	24
6. BALANS EN EXPLOITATIEREKENING.....	26
6.1 Algemene toelichting.....	27
6.2 toelichting op algemene en financiële positie College.....	27
6.3 Controle.....	27

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het College sanering zorginstellingen over het jaar 2022. De voornaamste taak van het College sanering is het houden van toezicht op de verkoop en verhuur van onroerende zaken door zorginstellingen zodat er zoveel mogelijk geld voor de zorgsector behouden blijft. Het College werkte in 2022 aan circa 550 lopende casus. De ervaring heeft geleerd dat zorginstellingen meerwaarde kunnen creëren met voldoende aandacht voor transparantie en marktconformiteit als het gaat om verkoop en verhuur van onroerende zaken. Door het onafhankelijk toezicht op het volgen van een transparant verkoop- of verhuurproces blijken de opbrengsten voor de zorginstellingen regelmatig hoger uit te komen. Zo heeft het College sanering in diverse casus voor zorginstellingen al meeropbrengsten van enkele tonnen tot miljoenen euro's gerealiseerd.

In maart 2022 heeft het College sanering, gelet op het urgente maatschappelijk belang, besloten dat er voor het ter beschikking stellen van woonruimte aan vluchtelingen uit Oekraïne geen goedkeuring is vereist.

In januari 2023 heeft het College sanering, in overleg met het ministerie van VWS, de beleidsregel aangepast naar aanleiding van de Motie Hijink. Het College sanering houdt in zijn toezicht nadrukkelijk rekening met het maatschappelijk belang van het behoud van vastgoed voor de sociale sector. Dit geldt in elk geval voor vastgoedtransacties met maatschappelijke partijen zoals jeugdzorginstellingen, woningcorporaties of gemeenten. Voortaan mogen zorgaanbieders direct onderhandelen met deze maatschappelijke partijen. Verder kan het College sanering, mits goed gemotiveerd, bij vastgoedtransacties met andere partijen ook toestemming geven voor direct onderhandelen.

Tevens is er nu een uitzondering in de beleidsregel opgenomen voor het omgaan met de hoogste taxatiewaarde. Het kan zijn dat er een lagere prijs wordt afgesproken dan de hoogste taxatiewaarde. Dit is mogelijk omdat niet alle maatschappelijke opbrengsten of voordelen in geld zijn uit te drukken. Het College sanering kijkt dit per geval en levert daarmee maatwerk in zijn toezicht.

De toekomst van het College sanering is afhankelijk van politieke besluitvorming, met name in samenhang met het in voorbereiding zijnde wetsvoorstel 'integere bedrijfsvoering zorginstellingen'. Beoogd is de toezichttaak op vastgoed in de zorg op te laten gaan in een bredere taak voor de NZa ten aanzien van het toezicht op zorginstellingen. Het College sanering blijft daarover de komende tijd in gesprek met het ministerie van VWS en de NZa.

Dr. M.J. Kaljouw
Voorzitter Raad van Bestuur

1. Algemeen

1.1 TAKEN COLLEGE SANERING

Het College sanering zorginstellingen is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo) dat namens de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) een aantal taken uitvoert. De taken zijn neergelegd in de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) en de inmiddels vervallen Wet ambulancevervoer.

De voornaamste taak van het College sanering is het houden van toezicht op de vervreemding van onroerende zaken. Wanneer een zorginstelling terreinen, gebouwen of delen daarvan wil verkopen, verhuren of aan een beperkt recht onderwerpen, is deze verplicht dit bij het College sanering te melden. Als het College sanering besluit dat goedkeuring vereist is, vindt toezicht plaats op het verkoopproces dat moet leiden tot een marktconforme opbrengst. Doelstelling van het beleid is te voorkomen dat geld “weglekt” uit de zorg.

Andere taken van het College sanering zijn:

- *Uitvoeren saneringsregeling zorginstellingen*
Het College sanering voert de regeling uit die voorziet in het verstrekken van subsidie aan instellingen bij het beëindigen van activiteiten. Voorwaarde voor aanmelding is een beslissing van de minister van VWS. De saneringsregeling is nog (deels) opgenomen in de WTZi, echter de afgelopen jaren heeft de minister geen beslissingen meer genomen. Het College behandelt nog één lopende zaak.
- *Uitvoeren saneringsregeling ambulancehulpverlening*
Bij het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst en bij het wijzigen of opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale Post voor het Ambulancevervoer kon het College subsidie verstrekken om de financiële gevolgen geheel of gedeeltelijk op te vangen. De regeling is beëindigd. Het College behandelt nog één lopende zaak.
- *Overige werkzaamheden*
Buiten de wettelijke taken kan het College sanering tevens specifieke werkzaamheden uitvoeren op verzoek van de bewindslieden van VWS, de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) of andere zbo's. De expertise van het College sanering heeft zich de laatste jaren steeds meer toegespitst op vastgoed. Deze expertise is beschikbaar voor het uitvoeren van onderzoeken voor het ministerie van VWS of voor andere zbo's.

1.2 BESTUUR

De Raad van Bestuur bestaat uit twee personen. Mevrouw dr. M.J. Kaljouw is voorzitter van de Raad van Bestuur en de heer W.H.G. Sijstermans is lid Raad van Bestuur. Mevrouw Kaljouw beëindigt eind maart 2023 haar functie bij het College sanering. De benoeming van de heer Sijstermans loopt door tot januari 2024.

1.3 SECRETARIAAT, WAARONDER MANAGEMENT

Het secretariaat regelt de dagelijkse werkzaamheden en houdt zich bezig met de voorbereiding en uitvoering van het beleid. De heer drs. I.W. Komrij RA vervult de functie van manager van het College sanering, tevens secretaris van bestuur. Zijn bevoegdheden zijn geregeld in het mandaterings- en volmachtbesluit.

1.4 GEMACHTIGDEN

Het College sanering wordt bijgestaan door gemachtigden, die op afroep beschikbaar zijn. De gemachtigden zijn voor de zorginstellingen het eerste aanspreekpunt voor lopende casus. In nauw overleg met de medewerkers van het secretariaat begeleiden zij en houden zij toezicht op de instellingen bij het saneringsproces en bij het afstoten van onroerende zaken. Tevens voeren zij op verzoek van het ministerie van VWS of andere zbo's onderzoeken uit. De gemachtigden zijn deskundig op het terrein van de gezondheidszorg en/of de vastgoedsector. Inzet van gemachtigden vindt plaats via inhuur op uurbasis. De coördinatie van de inschakeling van gemachtigden is in handen van de manager.

1.5 ADRES

Het College sanering zorginstellingen is gevestigd aan:
Newtonlaan 1-41
3584 BX Utrecht

2. Werkwijze

2.1 TOEZICHT OP VERVREEMDING ONROERENDE ZAKEN

Juridische grondslag

Artikel 18 van de WTZi bepaalt dat een zorginstelling zich bij het College sanering moet melden zodra een voornemen bestaat om gebouwen, terreinen of delen daarvan blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken. Het College sanering bepaalt binnen acht weken na ontvangst van de melding of voor vervreemding, verhuur of het aan enig beperkt recht onderwerpen van gebouwen of terreinen zijn goedkeuring nodig is. Zodra die beslissing is genomen, en er is goedkeuring vereist, kan het College sanering een gemachtigde aanwijzen.

Proces

De zorginstelling is primair verantwoordelijk voor het proces van verkoop, verhuur of de vestiging van een beperkt recht. De gemachtigde houdt in opdracht van het College sanering toezicht. Het doel is het behalen van een marktconforme opbrengst. Uitgangspunt daarbij is een open en transparant proces waarbij meerdere gegadigden een bod uit kunnen brengen. Uiteindelijk mondt het toezicht en de begeleiding van de gemachtigde uit in een advies aan het College sanering over de voorgenomen transactie. Het secretariaat bereidt de casus voor, waarna het College tot besluitvorming overgaat. In principe vergadert het College eens per twee weken.

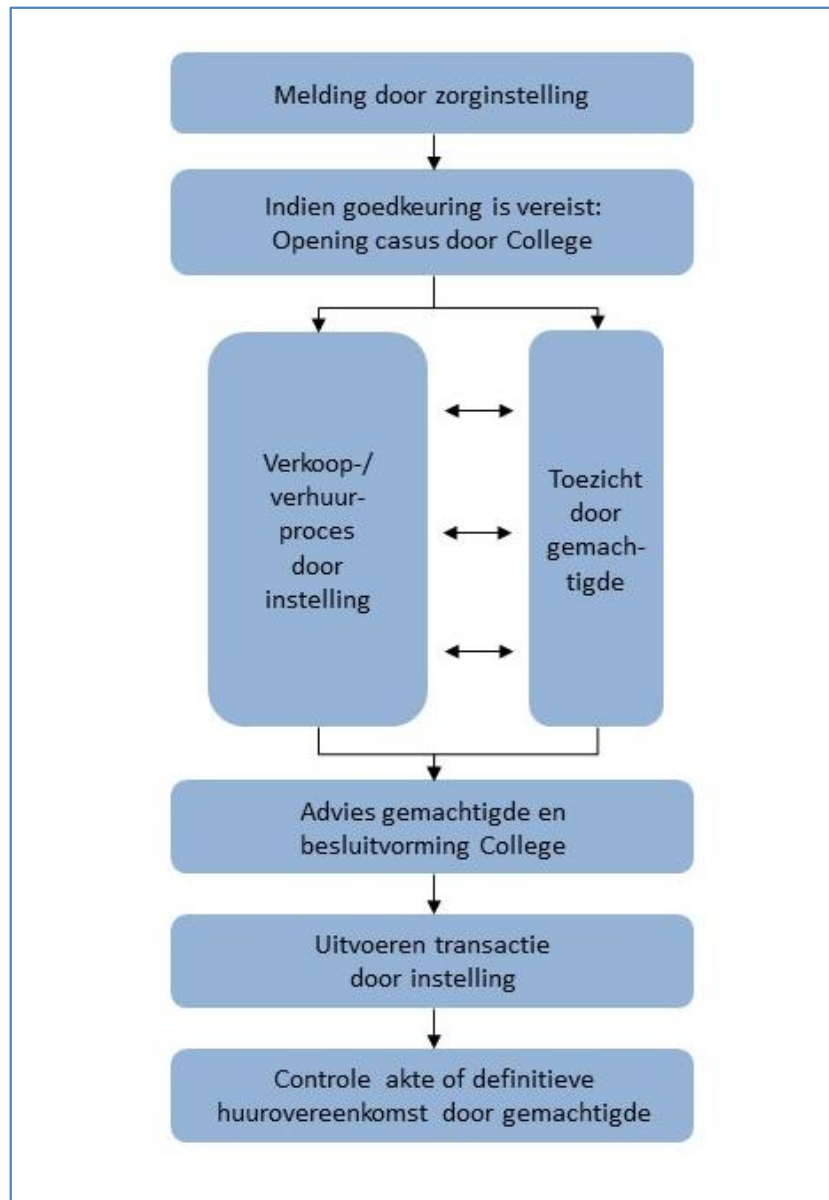
Behandeling van casus

De stappen in de behandeling van een casus zijn weergegeven in de figuur op de volgende pagina. Een casus bij het College begint met de melding van een zorginstelling van een voornemen om een object te gaan verhuren, verkopen of een beperkt recht te vestigen.

Indien het College sanering besluit dat goedkeuring is vereist, wordt onder toezicht van de gemachtigde van het College het vervreemdingsproces gevolgd. Het object wordt op de markt gezet, er wordt een koper/huurder gevonden, partijen bereiken overeenstemming over prijs en voorwaarden en de concrete voorgenomen transactie wordt aan het College ter goedkeuring voorgelegd. Met in achtneming van het advies van de gemachtigde, besluit het College over de goedkeuring. De casus wordt gesloten indien de transactie plaats heeft gevonden door het passeren van de akte van levering en controle van de akte door het College, dan wel controle van de huurovereenkomst.

De interne doorlooptijd vanaf het ter goedkeuring aanbieden van de complete voorgenomen transactie tot de goedkeuring door het College duurt doorgaans slechts enkele weken. De looptijd van het gehele in de voorgaande alinea beschreven proces vanaf de melding tot en met de goedkeuring kan uiteenlopen van enkele weken tot meer dan een decennium, afhankelijk van het verloop van het proces bij de zorginstelling.

Factoren die hier onder meer van belang zijn, zijn de wensen van de zorginstelling qua tijdspad en type verkoopproces, de economische marktomstandigheden, en beslissingen van derden (bijv. de planologische medewerking van de gemeente). Objecten staan soms lang te koop, of er is sprake van een weerbarstig onderhandelingsproces.



Mandaat en Fonds langdurige zorg

Het College sanering heeft zijn manager gemachtigd om bij spoedeisende casus en bij casus van een bescheiden aard en omvang in mandaat goedkeuring te verlenen. Hiermee wil het College sanering de doorlooptijd van casus beperken en de administratieve lasten verminderen.

De WTZi (art 18, lid 2) biedt het College sanering de mogelijkheid te bepalen dat bij verkoop van onroerende zaken het boekresultaat wordt gestort in het Fonds langdurige zorg (Flz). Het College sanering legde met instemming van de minister in een beleidsregel vast dat een instelling een positief boekresultaat, behaald door vervreemding waarvoor op grond van artikel 18 van die Wet toestemming van het College sanering vereist en verkregen is, niet hoeft te storten in het Fonds langdurige zorg, tenzij het College sanering anders bepaalt.

2.2 SANERINGSREGELINGEN ZORGINSTELLINGEN EN AMBULANCEHULPVERLENING

Juridische grondslag

De juridische grondslag voor de werkzaamheden van het College sanering is de WTZi en de (inmiddels vervallen) Wet ambulancevervoer.

Artikel 17 van de WTZi regelt de subsidieverstrekking door het College sanering voor een tegemoetkoming in de financiële gevolgen bij het beëindigen van activiteiten door instellingen. In het Uitvoeringsbesluit WTZi is vastgelegd wat wordt verstaan onder de financiële gevolgen van sanering. De voorschriften over de gegevens die de instelling aan het College sanering moet overleggen bij de indiening van een aanvraag voor subsidieverlening zijn op 6 november 2006 in de Staatscourant nr. 216 gepubliceerd ("Nadere regels subsidie"). Hoewel deze saneringsregeling formeel nog (deels) bestaat, zijn er de afgelopen jaren geen beslissingen omtrent nieuwe aanmeldingen meer genomen. Het College heeft nog één saneringscasus van een zorginstelling in behandeling.

Artikel 12a van de voormalige Wet ambulancevervoer gaf het College sanering de mogelijkheid onder voorwaarden subsidie te verstrekken aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten. Aan de toetreding tot deze saneringsregeling is een einde gekomen. Ingediende aanvragen worden afgewikkeld.

Saneringsproces

Het College neemt een principebesluit omtrent de subsidieverlening en wijst bij een positief besluit een gemachtigde aan die toezicht houdt op het saneringsproces. Het College sanering kan nadere voorwaarden stellen en geeft bovendien de beleidskaders aan waarbinnen de gemachtigde werkt. Bij het principebesluit tot subsidieverlening geldt als voorwaarde dat de instelling binnen een bepaalde tijd een liquidatiebegroting moet opstellen. Deze liquidatiebegroting is een raming van alle kosten en baten van sanering naar kalenderjaar. De liquidatiebegroting is leidend bij het saneringsproces en is grensbepalend voor de instelling.

Subsidievaststelling

De gemachtigde rapporteert aan het College sanering over de uitvoering van het saneringsproces. Is het proces van sanering afgerond met inachtneming van de eisen van rechtmatig handelen en de opgestelde accountantsverklaringen, dan besluit het College sanering tot het voornemen de subsidie vast te stellen. Daarover wordt vervolgens het Zorginstituut Nederland gehoord. Na diens reactie stelt het College sanering de subsidie vast. Dan volgt een slotbetaling of terugvordering van te veel betaalde voorschotten door het Zorginstituut Nederland. Tegen de subsidievaststelling kan bezwaar en beroep worden aangetekend.

2.3 WERKZAAMHEDEN OP VERZOEK

Soms is de problematiek van een instelling breder dan de reikwijdte van de wetgeving. Deze bijzondere situaties vergen meestal snelheid, onafhankelijkheid, uiterste zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid van handelen. De minister of staatssecretaris van VWS dan wel andere ministers, alsmede de NZa, kunnen dan ondersteuning van het College sanering invoeren. De betreffende bewindspersoon neemt het initiatief en legt per casus de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het College sanering schriftelijk vast. Het College sanering rapporteert aan de bewindspersoon. De taken en bevoegdheden, alsmede de informatie-uitwisseling van het College sanering, de Nederlandse Zorgautoriteit en de minister en/of staatssecretaris van VWS zijn voor deze zaken vastgelegd in een protocol en checklists.

De expertise van het College sanering heeft zich de laatste jaren steeds meer toegespitst op vastgoed. Deze expertise is beschikbaar voor het uitvoeren van onderzoeken voor het ministerie van VWS of voor andere zbo's.

3. Positie College sanering

De afgelopen jaren hebben er diverse ontwikkelingen in het voorbereiden van wetgeving plaatsgevonden met mogelijke gevolgen voor de positie van het College sanering. In het navolgende een overzicht van de ontwikkelingen en de huidige positie van het College sanering.

3.1 ONTWIKKELINGEN IN DE WETGEVING EN HET ORGANISATIEBESLUIT

Voorbereiding van wetgeving en verhuizing naar gebouw NZa

Het voorstel tot het vergroten van investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg (TK 33168) is in 2012 aan de Tweede Kamer aangeboden. Doel van de wet is winstuitkering mogelijk te maken, als tegenhanger van het beschikbaar stellen van risicodragend vermogen door (onder andere) institutionele beleggers. In dit wetsvoorstel was tevens de opheffing van de onroerend goed taak van het College sanering voorzien. Bij amendement Bruins-Slot is die taak gehandhaafd, maar werd deze overgeheveld naar de Nederlandse zorgautoriteit (NZa). Het wetsvoorstel is op 9 december 2014 door de Eerste Kamer behandeld. Op verzoek van de minister is het voorstel aangehouden in afwachting van een gevraagde, en later verkregen, voorlichting van de Raad van State.

Het is Regeringsbeleid om het aantal zbo's te verminderen. Dit geldt ook voor de zbo's die vallen onder het ministerie van VWS. In dat kader bestaat het voornemen om de taken van het College onder te brengen bij de NZa. Op 19 januari 2015 heeft VWS het College een brief met die strekking gestuurd. Het College heeft aangedrongen op een wettelijke basis voor deze overgang. Vooruitlopend op een overgang van de onroerend goed taken naar de NZa is het College sanering in augustus 2015 verhuisd naar het gebouw van de NZa.

Bericht omtrent beëindigen taken en in beeld brengen consequenties

Op 9 maart 2016 heeft de minister de Tweede Kamer per brief medegedeeld dat ze voornemens is artikel 18 WTZi te schrappen, hetgeen betekent dat ze de wettelijke taak van het College sanering omtrent het toezicht op vastgoedtransacties wenste te beëindigen. De minister kondigde in deze brief aan hiertoe een novelle op het aangehouden wetsvoorstel voor te bereiden. Van 12 september 2016 tot 17 oktober 2016 heeft een internetconsultatie over het wetsvoorstel plaatsgevonden. Belangstellenden werden uitgenodigd om een reactie op het voorstel te geven. Het wetsvoorstel is niet bij de Tweede Kamer ingediend.

In 2016 zijn in opdracht van het College sanering de mogelijke varianten in de besluitvorming omtrent de toekomst van het College onderzocht en zijn de consequenties voor de organisatie in beeld gebracht. Het onderzoek is in het eerste kwartaal van 2017 afgerond.

Vorbereidingen voor het overgaan van de medewerkers naar de NZa

Op 2 februari 2017 heeft het College een brief ontvangen namens de minister van VWS, waarin het voornemen is uitgesproken de medewerkers van het College zo mogelijk per 1 juli 2017 onder te brengen bij de NZa. In 2017 hebben het ministerie van VWS, de NZa en het College sanering voorbereidingen getroffen voor het overgaan van het personeel van het College naar de NZa.

Organisatiebesluit en veranderingen per 1 juli 2018

Het ministerie van VWS heeft op 14 maart 2018 een Organisatiebesluit genomen waarin de beoogde bestuurlijke en personele veranderingen zijn beschreven. Op 1 juli 2018 hebben deze veranderingen bij het College sanering plaatsgevonden. De Raad van Bestuur van het College wordt nu gevormd door de Raad van Bestuur van de Nederlandse Zorgautoriteit. De directeur is vervangen door een manager, in dienst bij de NZa. De overige medewerkers van het College sanering zijn in dienst getreden bij de NZa. Zij verrichten de werkzaamheden voor het secretariaat van het College sanering via het dienstverband bij de NZa.

3.2 RECENTE ONTWIKKELINGEN

Op 25 oktober 2019 heeft de minister van VWS het voorstel tot het vergroten van investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg (TK 33168) ingetrokken. Dit wetsvoorstel was sinds 2014 aanhangig bij de Eerste Kamer. Het wetsvoorstel bevatte ook de opheffing van het College sanering en het onderbrengen van de taken van het College bij de NZa. Reden voor intrekking van dit wetsvoorstel is dat de tijd niet rijp werd geacht voor een verruiming van de investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg. Tevens wilde de minister niet vooruitlopen op te stellen voorwaarden aan dividenduitkeringen door zorgaanbieders.

In een brief van 25 november 2019 aan de Tweede Kamer schrijft de minister onder meer over de bevordering van een integere bedrijfsvoering van zorgaanbieders. Onderzocht wordt de mogelijkheid om het toezicht op vastgoedtransacties onder te brengen bij de NZa. De minister schrijft dat hierdoor efficiënter en effectiever kan worden opgetreden bij belangenverstrengeling en ontwijkconstructies die ook vastgoedtransacties omvatten. Het College sanering zal vervolgens worden opgeheven.

Bij het ministerie van VWS is het beoogd wetsvoorstel Wet integere bedrijfsvoering zorg- en jeugdhulpaanbieders (Wibz) in voorbereiding. Over een concept van het wetsvoorstel heeft van 31 oktober 2022 tot en met 1 december 2022 een internetconsultatie plaatsgevonden.

3.3 HUIDIGE POSITIE COLLEGE SANERING

De positie van het College sanering als zelfstandig bestuursorgaan is tot op heden niet veranderd. De huidige positie en taken van het College sanering komen voort uit de WTZi. Wijzigingen in de positie en in de taken van het College sanering vereisen een besluit van de Staten Generaal. Wanneer er een besluit volgt omtrent de positie van het College sanering is ten tijde van het opstellen van dit jaarverslag niet bekend.

4. Het verslagjaar

In het Jaarplan 2022 heeft het College sanering de volgende ambities geformuleerd:

1. Uitvoering van het toezicht op zorginstellingen
2. Afronden van lopende saneringscasus van zorginstellingen en ambulancediensten
3. Uitvoeren van onderzoeken en leveren bijdrage aan programma's
4. Versterken van taken van de NZa en aansluiting op Wtza en Wibz
5. Maatvoering toezicht

In de volgende paragrafen worden de werkzaamheden van het College sanering aan de hand van deze ambities beschreven.

4.1 UITVOERING TOEZICHT OP ZORGINSTELLINGEN

4.1.1. Werkzaamheden in cijfers

Casus in behandeling

Het overgrote deel van het werk van het College sanering bestaat uit het behandelen van meldingen van zorginstellingen over een voornemen tot verkoop of verhuur van onroerende zaken dan wel de vestiging van beperkte rechten op onroerende zaken. Op 1 januari 2022 had het College sanering 545 casus in behandeling, waarvan 543 casus omtrent het toezicht op onroerende zaken van zorginstellingen. De behandeling van de casus ging in 2022 door. Het verloop van het aantal casus in 2022 was als volgt:

	aantal oz.- casus	aantal saneringscasus	totaal aantal casus
Casus in behandeling per 1-1-2022	543	2	545
Nieuwe casus in 2022	178	-	178
Afgesloten casus in 2022	-166	-	-166
Correctie (vanwege o.a. heropende casus)	2		2
Casus in behandeling per 31-12-2022	557	2	559

Per 31 december 2022 waren er bij het College sanering 557 casus omtrent onroerende zaken in behandeling en 2 saneringscasus. De saneringscasus betreffen een zorginstelling en een ambulancedienst, zie ook paragraaf 4.2. Het aantal lopende casus is gedurende het jaar met 14 toegenomen.

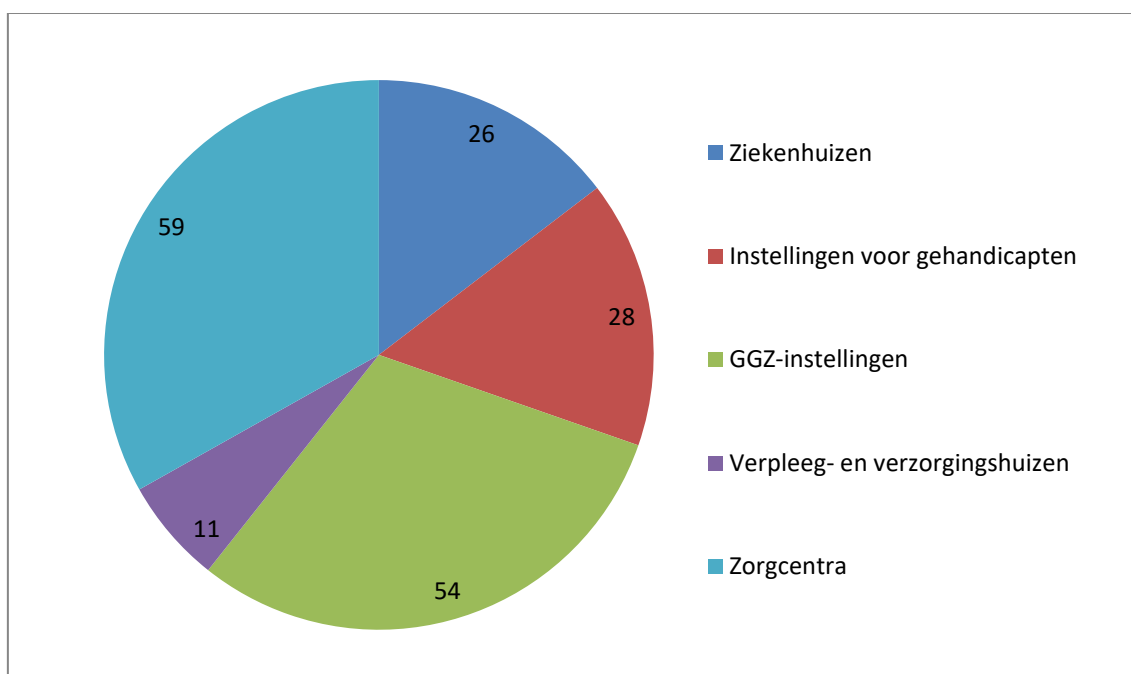
Toelichting op lopende casus

De mate waarin de casus 'lopend' zijn (en tijd vergen van medewerkers en van gemachtigden), is afhankelijk van het stadium waarin de casus verkeert.

Er zijn bijvoorbeeld casus waarvan alleen de akte van levering nog moet komen. En er zijn ook casus die in het verleden zijn aangemeld door een zorginstelling, maar waarvan in de dossiers weinig activiteiten zichtbaar zijn. De vraag is hier of de vervreemding nog actueel is, of dat de casus bijvoorbeeld kan worden ingetrokken en beëindigd. Het kan ook zo zijn dat de vervreemding inmiddels zonder goedkeuring van het College heeft plaatsgevonden. Vanaf de tweede helft van 2022 worden deze zogenaamde 'slapende casus' actiever opgespoord en waar nodig verder behandeld of beëindigd.

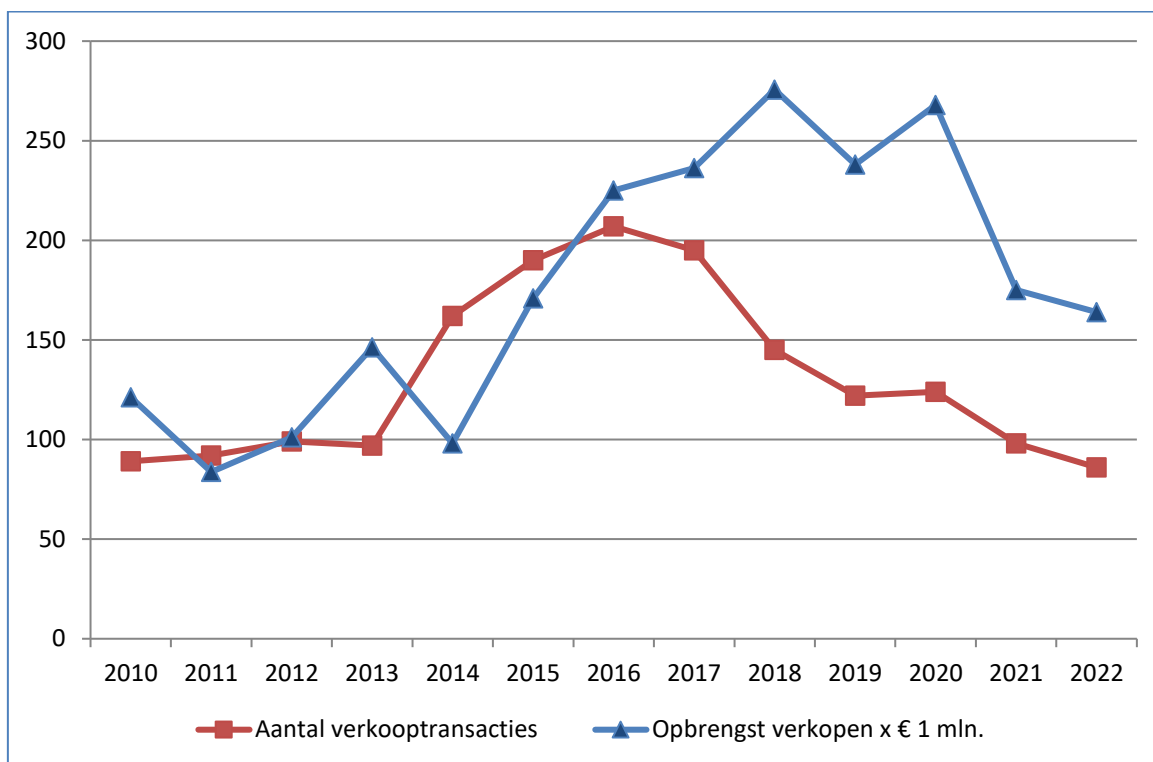
Aantal nieuwe casus per type zorginstelling

In 2022 hebben instellingen 178 nieuwe casus aangemeld voor de vervreemding van onroerende zaken, verdeeld over de volgende sectoren:



Aantal en opbrengst goedgekeurde verkooptransacties

Met de verkopen waaraan het College sanering goedkeuring verleende, werd in de periode 2000 – 2022 een totale opbrengst van ca. EUR 3,4 mrd. gerealiseerd. Over het verslagjaar bedroeg de opbrengst uit goedgekeurde verkopen ca. EUR 164 mln., verdeeld over 86 transacties. De gemiddelde opbrengst bedroeg daarmee ca. EUR 1,9 mln. per transactie. De volgende grafiek geeft het verloop van het aantal verkopen en de verkoopopbrengsten weer in de periode 2010 - 2022.



Transacties per sector

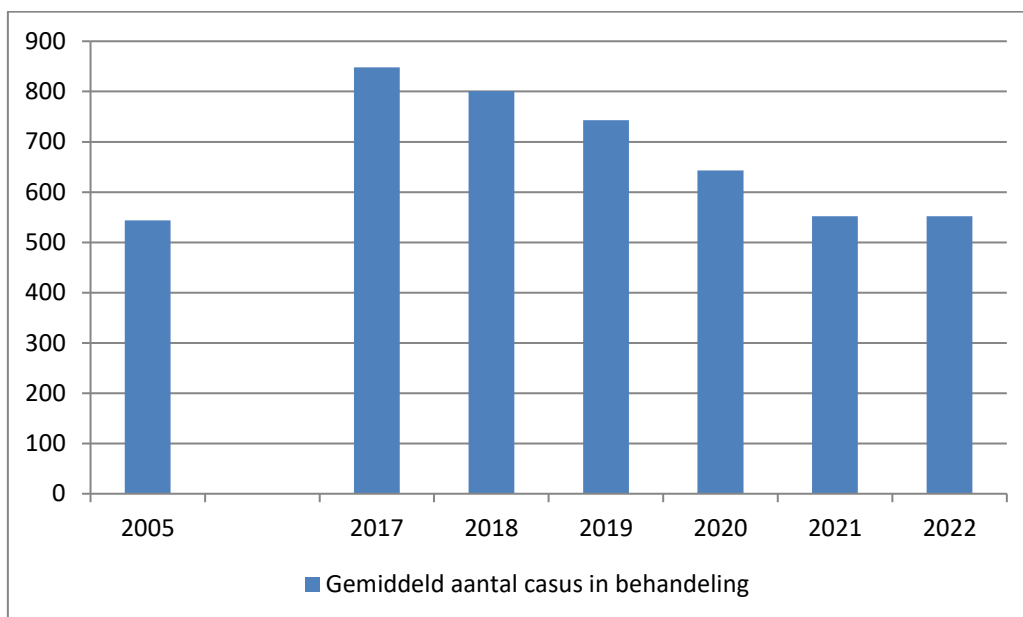
In 2022 heeft het College sanering 86 verkooptransacties en 44 verhuurtransacties goedgekeurd. Deze aantallen en de opbrengsten zijn als volgt verdeeld per sector:

Sector / transactie	Goedgekeurde verkooptransacties	Opbrengst verkopen (EUR)	Goedgekeurde verhuurtransacties	Jaaropbrengst verhuuringen (EUR)
Ziekenhuizen	7	20.110.002	10	2.003.108
Gehandicaptenzorg	33	60.123.253	8	217.343
GGZ-instellingen	18	47.715.900	11	1.807.684
Verpleeg- en verzorgingshuizen	10	6.119.000	2	243.026
Zorgcentra	18	29.580.247	13	1.010.126
Totaal	86	163.648.402	44	5.281.287

Het College sanering heeft 10 transacties goedgekeurd inzake de vestiging van beperkte rechten. Hier was in totaal een eenmalig bedrag van EUR 85.002 en een jaarlijks bedrag van EUR 19.066 mee gemoeid. Deze transacties vonden plaats bij ggz-instellingen (4), in de gehandicaptenzorg (5) en bij een ziekenhuis (1).

Aantal casus in behandeling 2017 - 2022

Het College sanering had in 2022 gemiddeld 552 casus in behandeling, waarvan 550 casus met betrekking tot het toezicht op de vervreemding van onroerende zaken. Dit is hetzelfde gemiddelde als over 2021. De volgende grafiek geeft het gemiddelde aantal casus over de afgelopen jaren weer. De aantallen en de indexcijfers (basisjaar 2005) staan in de daaronder opgenomen tabel.



Casus in behandeling	2005	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Gemiddeld	544	848	801	743	643	552	552
In % (2005 = 100)	100	156	147	137	118	101	101

4.1.2 Behandeling casus in bezwaar en beroep

Onroerende zaken

In januari 2020 verleent het College sanering geen goedkeuring aan een transactie omdat de prijs niet marktconform is. De zorginstelling en de koper maken bezwaar tegen dit besluit. In maart 2020 komen partijen een hogere prijs overeen. Het College keurt deze transactie goed. Partijen maken pro-forma bezwaar tegen dit goedkeuringsbesluit. In juni vindt de hoorzitting van de bezwaarschriftencommissie plaats, inzake de niet verleende goedkeuring. De Commissie adviseert de bezwaarschriften ongegrond te verklaren. Het College besluit in augustus 2020 de bezwaarschriften ongegrond te verklaren. De zorginstelling en de koper tekenen beroep aan bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De zitting bij de Afdeling vindt in december 2021 plaats. In februari 2022 volgt de uitspraak van de Afdeling. De beroepen worden gegrond verklaard.

Onder meer heeft de Afdeling het volgende bepaald. Hoewel het College sanering in redelijkheid heeft kunnen oordelen dat de verkoopprijs niet marktconform is, had het College gelet op de specifieke omstandigheden van deze casus haar goedkeuring niet mogen onthouden. Het College dient de verkoop voor de voorgelegde prijs goed te keuren. Het College sanering neemt in maart 2022 nieuwe beslissingen op bezwaar in overeenstemming met de uitspraak van de Afdeling.

De instelling meldt een verkoop aan bij het College sanering. Het College besluit in februari 2022 dat goedkeuring voor de verkoop is vereist. De instelling dient hiertegen een bezwaarschrift in. De instelling voert onder meer aan dat er, voor de wijziging van de WTZI per 1 januari 2022 geen goedkeuring vereist zou zijn omdat het niet om een instelling met een toelating zou gaan. De wetswijziging zou niet beogen om een inhoudelijke wijziging aan te brengen met betrekking tot het instellingsbegrip. Het College sanering acht het bezwaarschrift gegrond en besluit in mei 2022 dat er geen goedkeuring nodig is voor de verkoop.

Wob-verzoeken

Er zijn geen bezwaren of beroepen ingediend tegen besluiten van het College sanering in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) of de Wet open overheid (Woo).

4.2 LOPENDE SANERINGSCASUS

Saneringsregeling zorginstellingen

In het verslagjaar gaf de minister geen sluitingsbeslissing af. Er zijn in 2022 geen nieuwe aanvragen ingediend. Het College sanering had eind 2022 nog één saneringscasus van een zorginstelling in behandeling. Over deze casus is in 2022 een besluit genomen: het College sanering heeft ingestemd met de verstrekking van subsidie voor een deelafrekening. De casus loopt nog door. Het College sanering is voor de voortgang afhankelijk van het indienen van declaraties door de instelling.

Saneringsregeling ambulancevervoer

De saneringsregeling voor het ambulancevervoer is vervallen. Nieuwe aanmeldingen zijn niet meer mogelijk. Per 31 december 2021 was er nog één casus in behandeling. Over deze casus is in 2022 een besluit genomen: het College sanering heeft ingestemd met de verstrekking van subsidie voor een deelafrekening. De casus loopt nog door. Het College sanering is voor de voortgang afhankelijk van het indienen van declaraties door de instelling.

Betalingen door Zorginstituut Nederland

Op verzoek van het College sanering doet het Zorginstituut Nederland betalingen uit het Fonds langdurige zorg (Flz) voor de subsidieverstrekking in de saneringszaken. Het College sanering heeft in 2022 twee verzoeken ingediend bij het Zorginstituut Nederland voor het verrichten van betalingen uit het Fonds langdurige zorg.

4.3 ONDERZOEKEN EN PROGRAMMA'S

Het College sanering heeft in het Jaarplan 2022 aangegeven dat de expertise van de gemachtigden en de beleidsmedewerkers ook beschikbaar is voor het uitvoeren van onderzoeken voor het ministerie van VWS, voor de NZa of voor andere zbo's.

In 2022 is het College sanering niet betrokken geweest bij onderzoeken voor het ministerie van VWS en andere zbo's. Het College heeft in voorkomende gevallen in overleggen met het ministerie van VWS, met name in overleggen over de vormgeving van de toekomstige toezichttaak op vastgoed in het kader van het (beoogde) wetsvoorstel Wet integrale bedrijfsvoering zorginstellingen (Wibz), de expertise en meerwaarde van het College sanering onder de aandacht gebracht.

4.4 VERSTERKEN VAN TAKEN VAN DE NZA EN AANSLUITING OP WTZA EN WIBZ

De Wet toetreding zorgaanbieders (Wtza) is in werking getreden op 1 januari 2022. De NZa is nu verantwoordelijk voor de uitvoering van een aantal toezichttaken op het gebied van de (financiële) bedrijfsvoering.

Het beoogde wetsvoorstel Wibz zal naar verwachting de opheffing van het College sanering bevatten. Wanneer het wetsvoorstel in procedure wordt gebracht is nog niet bekend. In de Wibz wordt het toezicht, uit te voeren door de NZa, op de verkoop en verhuur van vastgoed naar verwachting gemoderniseerd en anders vormgegeven.

Het huidige toezicht op de vastgoedtransacties van het College sluit aan bij het toezicht op de integrale en transparante bedrijfsvoering aangezien de vastgoedportefeuille van zorginstellingen en de aan- en verkopen van vastgoed grote financiële consequenties kunnen hebben voor de instellingen. Het College en de NZa kunnen elkaar op dit gebied versterken door het uitwisselen van informatie en waar mogelijk gezamenlijk op te trekken. Zo zullen de medewerkers van het College worden betrokken bij de vormgeving en invoering van de toezichttaak op vastgoed in het kader van het (beoogde) wetsvoorstel Wibz.

4.5 MAATVOERING TOEZICHT

Uitzonderingen voor kleine transacties en huisvesting vluchtelingen uit Oekraïne

Sinds 16 januari 2020 zijn in de Beleidsregel vervreemding onroerende zaken van het College sanering categorieën van relatief kleine transacties opgenomen waarvoor geen goedkeuring van het College sanering is vereist.

De zorginstellingen dienen nog wel hun voornemen tot vervreemding bij het College sanering te melden. Indien aan de voorwaarden wordt voldaan, besluit het College dat er geen goedkeuring voor de 'kleine' transactie is vereist. Zo worden de administratieve lasten voor de zorginstellingen verminderd. In 2022 heeft het College naar aanleiding van 57 meldingen van 'kleine' transacties geoordeeld dat er geen goedkeuring is vereist.

Op 15 maart 2022 heeft het College sanering besloten dat er voor het ter beschikking stellen van woonruimte voor vluchtelingen uit Oekraïne geen goedkeuring is vereist. Het College heeft vanaf medio maart tot eind december 41 meldingen ontvangen van zorginstellingen die ruimte ter beschikking willen stellen voor vluchtelingen uit Oekraïne. In deze zaken heeft het College geoordeeld dat geen goedkeuring is vereist.

Aanpassing van de beleidsregel voor een-op-eentransacties

Het College sanering heeft in 2021 en in 2022 overlegd met het ministerie van VWS over het geven van uitvoering aan de Motie Hijink. Met de motie is de regering verzocht *“te verkennen of het mogelijk is dat in de beleidsregel vervreemding onroerende zaken van het College sanering zorginstellingen niet een marktconforme opbrengst maar het verhogen van de maatschappelijke opbrengst van dit vastgoed het doel wordt.”*

In overleg met het ministerie van VWS heeft het College sanering de beleidsregel aangepast. De aanpassing betreft het omgaan met een-op-eenverzoeken door zorginstellingen. Voorheen konden verzoeken voor een een-op-eentransactie bij het College sanering worden ingediend, en werden deze door het College sanering per casus beoordeeld. Met de nieuwe beleidsregel is dit gewijzigd. Indien het nu transacties met maatschappelijke partijen betreft, zoals gemeenten, andere zorginstellingen of woningstichtingen, is reeds in de beleidsregel opgenomen dat het College sanering hiermee instemt. De betreffende onroerende zaken hoeven niet meer op de markt te worden aangeboden. Op deze wijze houdt het College sanering in zijn toezicht rekening met het maatschappelijk belang van het behoud van vastgoed voor de sociale sector. Verzoeken voor een een-op-eentransactie met andere partijen kunnen (evenals voorheen) bij het College sanering worden ingediend. Deze worden door het College sanering beoordeeld.

Ook is nu in de beleidsregel verwoord dat zorginstellingen bij het College sanering een verzoek kunnen indienen met betrekking tot het toepassen van een lagere verkoopprijs dan de hoogste taxatiewaarde.

Het College sanering heeft op 8 november 2022 de vernieuwde beleidsregel vastgesteld. De vernieuwde beleidsregel is op 20 januari 2023 in werking getreden.

5. Bedrijfsvoering

Een aantal aspecten van de bedrijfsvoering van het College sanering en de ontwikkelingen daarvan in het verslagjaar worden in dit hoofdstuk toegelicht, te weten organisatorische regelingen, personele bezetting, de CIO-functie, website en toegankelijkheid, informatievoorziening en informatiebeveiliging, kwaliteit, rechtmatigheid en risico's. Alvorens daarop in te gaan wordt eerst kort stil gestaan bij het COVID-19 virus.

Het COVID-19 virus en de maatregelen tegen de verspreiding hebben effect gehad op de bedrijfsvoering van het College sanering. De medewerkers hebben vanaf maart 2020 voornamelijk vanuit huis gewerkt. Intern overleg gebeurde vooral telefonisch en via digitale communicatiemiddelen. Externe afspraken op locatie en het ontvangen van bezoekers hebben slechts plaatsgevonden indien dit bijzonder noodzakelijk was. In andere gevallen is via digitale communicatiemiddelen overlegd. Op deze wijze kon het werk van het College sanering doorgang vinden. In hoeverre het COVID-19 virus tussen 2020 en 2022 het aantal meldingen door zorginstellingen en het aantal lopende casus heeft beïnvloed, is niet bekend.

5.1 ORGANISATORISCHE REGELINGEN IN VERBAND MET UITOEFENING FUNCTIES

Het College sanering maakt bij de uitoefening van haar taken gebruik van organisatorische regelingen waarin het uitoefenen van functies is beschreven, te weten het bestuursreglement, het mandaterings- en volmachtbesluit, de klachtenregeling en het reglement Commissie bezwaarschriften. De genoemde regelingen zijn in 2022 niet gewijzigd. De regelingen zijn te vinden op de website van het College sanering.

5.2 BESTUUR, PERSONEEL EN GEMACHTIGDEN

Bestuur

De Raad van Bestuur van het College sanering bestaat vanaf juli 2020 uit twee personen.

Bestuursleden	2005	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Aantal personen	5	1	2	3	2	2	2

Secretariaat

Het College sanering heeft sinds 1 september 2018 geen personeel meer in dienst. De medewerkers zijn in dienst bij de NZa en vervullen hun taken voor het College sanering vanuit het dienstverband bij de NZa.

Ingehuurd personeel (aantallen per 31/12/2022)	Aantal personen	Aantal f.t.e.
Manager	1	0,6
Beleidsmedewerkers	3	3,0
Secretaresses	2	1,6
Totaal	6	5,2

Het aantal medewerkers per 31 december 2022 is zes. De personele bezetting van het secretariaat van het College sanering per 31 december 2022 is 5,2 f.t.e. (2021: 5,8 f.t.e.). Een van de beleidsmedewerkers is per 1 juli 2022 overgestapt naar de NZa. Per 1 januari 2023 is een van de secretaresses overgestapt naar de NZa. De bezetting per 1 januari 2023 is daarom gedaald naar 5 medewerkers en 4,6 f.t.e.

Gemachtigden

In 2022 hebben 11 gemachtigden voor het College sanering werkzaamheden verricht. Het aantal ingezette uren van gemachtigden is in 2022: 2.415 (in 2021: 2.648). Er is in 2022 minder uren gewerkt door de gemachtigden dan in de voorafgaande jaren. De inzet van de gemachtigden is sterk afhankelijk van het aantal casus waaraan wordt gewerkt en de complexiteit van deze casus. De in 2022 lopende casus vroegen minder inzet van de gemachtigden dan in 2021.

Gemachtigden	2005	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Aantal personen	23	17	14	12	12	12	11
Aantal uren	8.822	5.920	5.005	4.350	3.166	2.648	2.415
Uren omgerekend in f.t.e. (ca.)	6,0	4,0	3,4	3,0	2,1	1,8	1,6
In % (2005 = 100)	100	67	57	49	35	30	27

Het College heeft in 2010 een 'Gedragcode gemachtigden College sanering zorginstellingen' vastgesteld en het 'Beleid ter voorkoming van belangenverstremgeling bij gemachtigden'. Deze regels zijn een aanvulling op de schriftelijke verklaring van gemachtigden dat er geen beletselen zijn om betrokken te zijn bij de betreffende casus. Bestuur en manager van het College brengen deze regels actief onder de aandacht van de gemachtigden en hebben er ook in 2022 op toegezien dat deze regels worden nageleefd.

5.3 CIO-FUNCTIE

De heer W.H.G. Sijstermans, lid van de Raad van Bestuur, vervult de functie van Chief Information Officer (CIO). De heer Sijstermans is in zijn rol van CIO (functioneel) eindverantwoordelijke voor het informatievoorzieningsbeleid van het College sanering en de onafhankelijke toetsing op de naleving van dat beleid.

Gelet op de beperkte omvang van het College sanering is de invulling van de CIO-functie vooral van belang in het kader van de continuïteit van de bedrijfsvoering en de beveiliging van de informatie.

5.4 WEBSITE EN TOEGANKELIJKHEID

De website van het College sanering heeft sinds 2019 het format van het Platform Rijksoverheid Online (PRO). Het technische beheer wordt uitgevoerd door gespecialiseerde medewerkers van de Rijksoverheid; het dagelijks beheer en toevoegen van nieuwe informatie voor de gebruikers (contentbeheer) wordt uitgevoerd door medewerkers van het College sanering. In 2020 is een toegankelijkheidsverklaring opgesteld en op de website geplaatst. Er zijn twee punten die nog aandacht behoeven. Er wordt naar gestreefd deze punten in 2023 op te lossen.

5.5 INFORMATIEVOORZIENING EN INFORMATIEBEVEILIGING

Om haar taken te kunnen uitvoeren maakt het College sanering gebruik van diverse informatiemiddelen. Het College heeft twee op maat gemaakte applicaties voor het beheer van dossiers. Op kantoor van het College zijn de lopende dossiers fysiek aanwezig. De reeds gesloten dossiers worden extern gearchiveerd. De applicaties en de lopende dossiers zijn alleen toegankelijk voor de kantoormedewerkers van het College. De gesloten dossiers kunnen door kantoormedewerkers indien nodig worden opgevraagd bij het externe archief.

De Rijksoverheid heeft het document Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) vastgesteld. Doelstelling van de BIO is het geven van informatie om een goede afweging te maken tussen enerzijds de risico's van datalekken en het (tijdelijk) niet beschikbaar zijn van informatiesystemen en anderzijds de vereisten voor de beveiliging.

In de BIO zijn drie standaard basisbeveiligingsniveaus (BBN) gedefinieerd met bijbehorende beveiligingseisen. Het College sanering kan qua organisatie en werkzaamheden worden ingedeeld in BBN 2. Het College heeft op 18 februari 2020 een beleidsdocument vastgesteld inzake informatiebeveiliging aan de hand van de BIO. Hierin zijn onder meer de belangrijkste uitgangspunten opgenomen voor het informatiebeveiligingsbeleid van het College, een risico-analyse met betrekking tot de informatiebeveiliging en de reeds genomen maatregelen.

Het College sanering heeft in de eerste helft van 2022 een interne notitie opgesteld over de ontwikkelingen van het informatiebeveiligingsbeleid in de periode 1 juni 2021 tot 1 maart 2022. Daaruit komt naar voren dat het College sanering in het kader van het structureel inregelen van de PDCA(Plan-DO-Check-Act) Cyclus een aantal maatregelen heeft genomen, namelijk:

- het periodiek opstellen van een update over de ontwikkelingen van het informatiebeveiliging die tevens een update van de risicoanalyse inhoudt; ook voor 2023;
- het inrichten van een incidentenregistratie;
- het in januari 2022 invoeren van de zogenoemde 2factor-authenticatie in het kader van de toegangsbeveiliging;
- dat met de ICT-leverancier afspraken zijn gemaakt over een periodieke restore-test van data.

Het College sanering werkt in 2023 naar een zogenoemd informatiebeveiligingsbeeld toe; dit is in de plaats gekomen van de InControl-verklaring.

Het College sanering is tot op heden geen onderwerp geweest van digitale aanvallen gericht op het verkrijgen van data dan wel het verstoren van de verbindingen en de datahuishouding. Gelet op de aard van het werkgebied en de omvang van de organisatie acht het College de kans op het optreden van grootschalige data-aanvallen gering. In het periodieke overleg met de ICT-leverancier komt aan de orde of de huidige maatregelen in het kader van cybersecurity dienen te worden aangescherpt.

5.6 KWALITEIT

Het College sanering acht het van belang dat de kwaliteit van zijn werkzaamheden en besluiten van hoog niveau is. Hiertoe heeft het College diverse maatregelen getroffen. De medewerkers van het secretariaat en de gemachtigden zijn goed gekwalificeerd om hun werk uit te oefenen. Medewerkers worden in de gelegenheid gesteld om waar dit nodig mocht zijn aanvullende cursussen te volgen.

Voor nieuwe gemachtigden geldt een inwerktraject waarbij zij eerst enige tijd meelopen met een gemachtigde die al langer voor het College optreedt. Voor secretariaat en gemachtigden worden als regel periodiek bijeenkomsten georganiseerd waarbij inhoudelijke zaken aan de orde worden gesteld. Secretariaat en gemachtigden maken bij de behandeling van casus gebruik van vastgestelde procedures en checklists.

Concepten van goedkeuringsbesluiten die worden voorgelegd aan de Raad van Bestuur zijn in principe gebaseerd op adviezen van de gemachtigden.

Deze adviezen worden eerst beoordeeld door de betreffende dossierhouder (beleidsmedewerker) en vervolgens door de manager, alvorens de concept-besluiten aan de bestuurders worden voorgelegd. Door deze gelaagde structuur wordt de kwaliteit van de besluitvorming gewaarborgd.

Tussen de beleidsmedewerkers en de manager vindt regelmatig overleg plaats waarin casus worden besproken. In voorkomende gevallen wordt gespecialiseerd advies ingewonnen bij advocatenkantoor Pels Rijcken. Om de kwaliteit van bezwaar- en beroepsprocedures te borgen worden deze in principe door voornoemd advocatenkantoor voor het College gevoerd.

5.7 RECHTMATIGHEID

Het College sanering schenkt veel aandacht aan rechtmatigheid. Aan de hand van checklisten legt het College sanering per dossier alle relevante procedures intern vast. De externe accountant gebruikt de checklisten als uitgangspunt voor zijn controle. De checklisten voor de saneringsdossiers zijn opgesteld in afstemming met het Zorginstituut Nederland. In het financieel verslag worden assurancerapporten van de onafhankelijke accountant opgenomen inzake het rechtmatig handelen van het College sanering.

5.8 RISICO'S

In het Jaarplan 2022 heeft het College sanering een overzicht opgenomen van de risico's die het College signaleert bij de uitoefening van haar werkzaamheden. Er is onderscheid gemaakt tussen beleidsmatige risico's, data- en ICT risico's, personele risico's, financiële en juridische risico's. Puntsgewijs wordt op het zich al dan niet manifesteren van risico's in 2022 ingegaan:

- Beleidsmatige risico's: dit betreft risico's met betrekking tot een vergroting van de workload voor het secretariaat en met betrekking tot de politieke besluitvorming rondom de toekomst voor het College sanering. Hier zijn geen concrete ontwikkelingen.
- Data en ICT: Deze risico's richten zich met name op de databeveiliging. Er heeft zich geen verlies of diefstal van informatie voorgedaan. Verder is er geen uitval van ICT-systemen geweest met gevolgen voor het tijdig uitvoeren van de werkzaamheden.
- Personele risico's: dit betreft de kans op een personeelstekort door ziekte of andere afwezigheid van medewerkers. Deze risico's hebben zich in 2022 niet gemanifesteerd.
- Financiële risico's: geen bijzonderheden, de kosten blijven binnen de begroting.
- Juridische risico's: om juridische risico's bij de behandeling van casus te beperken wordt waar dit nodig is vanwege de bijzondere complexiteit van de casus, gebruik gemaakt van specifieke expertise van advocatenkantoor Pels Rijcken. In 2022 waren er twee bezwaar- en beroepsprocedures aanhangig. Er hebben zich bij deze zaken in 2022 geen bijzondere risico's gemanifesteerd. Er lopen geen civiele zaken tegen het College sanering.

Een ander risico is het frauderisico. Dit risico was nog niet genoemd in het jaarplan. Vanwege aangescherpte regelgeving wordt er in het jaarverslag nu voor het eerst aandacht aan besteed. Bij het College sanering is het risico op fraude klein. Voor de drie voor het College sanering voornaamste fraudemogelijkheden wordt dit nader toegelicht:

- Het College sanering kent een scheiding van bevoegdheden in de betalingsorganisatie. Hierdoor is het risico op frauduleuze betalingen zoveel als mogelijk ondervangen. Er zijn altijd twee personen nodig voor het doen van betalingen. Voor het wijzigen van de betalingsbevoegdheden zijn ook twee personen nodig.
- Bij het nemen van goedkeuringsbesluiten door het College sanering zijn functionarissen in minimaal drie advies- of besluitvormingsniveaus betrokken: de gemachtigde, de beleidsmedewerker (dossierhouder), de manager (is bij diverse casus ook dossierhouder) en het bestuur. Hierdoor wordt het risico van beïnvloeding bij de besluitvorming klein geacht. Dit uitgezonderd de besluiten over bepaalde transacties waarvoor de manager volgens de mandateringsregeling zelfstandig bevoegd is. Hierover dient achteraf aan het bestuur te worden gerapporteerd.
- Een ander frauderisico is de mogelijkheid dat het bestuur of het management de interne procedures doorbreekt. Ook het risico op deze vorm van fraude is beperkt. De organisatie is overzichtelijk, er zijn relatief weinig betalingen, er gaan geen grote geldstromen om en is geen sprake van winst of van omzetafhankelijke bonussen. Het bestuur en de manager zijn niet betrokken bij het maken van de journaalposten voor de jaar- en kwartaalcijfers. Het grootboek wordt opgesteld door de externe boekhouder en gecontroleerd door de financieel beleidsmedewerker. Voor wat betreft beïnvloeding bij de besluitvorming over casus geldt het vorige punt over de drie advies- en besluitvormingsniveaus.

6. Balans en exploitatierekening

Balans per 31 december 2022 (na resultaatbestemming)

Bedrag in euro's	31 december 2022	31 december 2021
Vaste activa		
Materiële vaste activa	p.m.	p.m.
Vlottende activa		
Vorderingen	1.713	3.756
Liquide middelen	<u>635.244</u>	<u>573.334</u>
	<u>636.957</u>	<u>577.090</u>
Eigen vermogen		
Egalisatiereserve	80.000	80.000
Bestemmingsreserve Afbouw CSZ	<u>100.000</u>	<u>100.000</u>
Subtotaal	180.000	180.000
Kortlopende schulden	<u>456.957</u>	<u>397.090</u>
	<u>636.957</u>	<u>577.090</u>

Exploitatierekening over 2022

Bedrag in euro's	rekening 2022	begroting 2022	rekening 2021
Baten			
Begrote bijdrage ministerie VWS	1.600.000	1.600.000	1.600.000
af: terugbetaling aan ministerie	<u>-289.015</u>	<u>0</u>	<u>-226.446</u>
Netto bijdrage	<u>1.310.985</u>	<u>1.600.000</u>	<u>1.373.554</u>
Lasten			
Personele uitgaven	1.117.991	1.340.000	1.215.542
Algemene uitgaven	<u>192.994</u>	<u>260.000</u>	<u>173.012</u>
Totale lasten	1.310.985	1.600.000	1.388.554
Financiële baten	0	0	0
Exploitatiesaldo	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>-15.000</u>
Resultaatbestemming			
Egalisatiereserve	0	0	-15.000
Bestemmingsreserve afbouw csz	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
	0	0	0

6.1 ALGEMENE TOELICHTING

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met artikel 25 van de Wet Toelating Zorginstellingen (WTZi), de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT). In artikel 25 lid 3 van de WTZi is vermeld dat de jaarrekening zoveel mogelijk met overeenkomstige toepassing van Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (BW) wordt ingericht.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft per brief van 29 november 2021 (kenmerk 3277167-1019056-BPZ) de begroting voor 2022 goedgekeurd voor een bedrag van EUR 1.600.000.

6.2 TOELICHTING OP ALGEMENE EN FINANCIËLE POSITIE COLLEGE

In het hoofdstuk "Positie College sanering" is de stand van zaken toegelicht omtrent voorgenomen wetswijzigingen met gevolgen voor het voortbestaan van het College sanering. In paragraaf 5.8 is ingegaan op de risico's bij het College sanering. Het College kent geen grote risico's.

De balans per 31 december 2022 toont de financiële positie van het College. De verhouding tussen eigen vermogen en totaal vermogen (solvabiliteit) bedraagt 0,28. De verhouding tussen vlottende activa en liquide middelen enerzijds, en kortlopende schulden anderzijds bedraagt 1,39. De kengetallen per 31 december 2022 zijn vergelijkbaar met de kengetallen per 31 december 2021.

6.3 CONTROLE

De balans per 31 december 2022 en de exploitatierekening over 2022 zijn ontleend aan de door Flynth Audit BV gecontroleerde jaarrekening 2022 van het College sanering zorginstellingen. Flynth Audit BV heeft een goedkeurende controleverklaring bij de jaarrekening 2022 verstrekt. Ten behoeve van een duidelijker inzicht in de financiële positie, de resultaten van het College en de reikwijdte van de controle van Flynth Audit BV, dienen de balans en exploitatierekening 2022 te worden gelezen in samenhang met de volledige jaarrekening 2022, waaraan deze gegevens zijn ontleend.